

开阳县双流镇国土空间总体规划 (2022-2035年)

(征求意见稿)

开阳县双流镇人民政府
贵阳市城乡规划设计研究院
2023年12月

目录

CONTENT

01 摸家底

1. 规划背景
2. 规划范围
3. 上位规划
4. 基础分析

02 定目标

1. 发展定位
2. 目标与指标
3. 区域协同

03 定格局

1. 国土空间开发保护格局
2. 全域国土空间规划分区
3. 镇村体系规划

04 落用途

1. 集镇主导功能规划分区
2. 集镇土地使用规划图

05 强支撑

1. 资源要素保护与利用
2. 综合支撑体系
3. 生态修复及国土综合整治

06 重监管

1. 实施保障
2. 近期行动计划

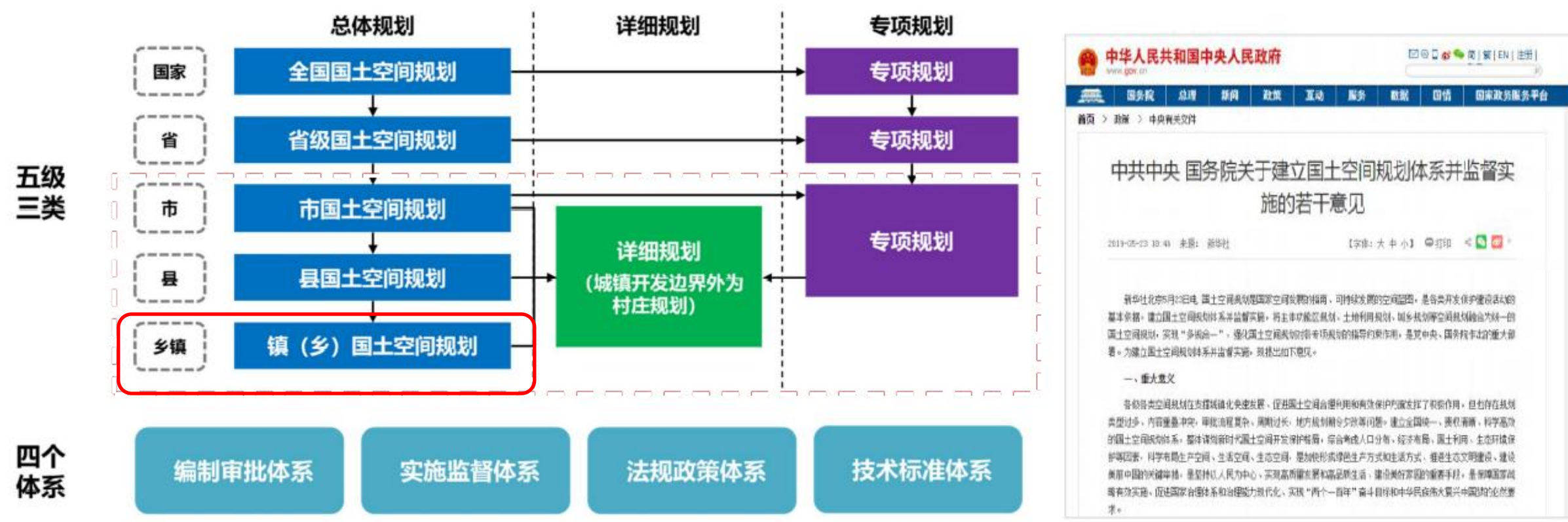
01 摸家底

1. 规划背景
2. 规划范围
3. 上位规划
4. 基础分析

规划背景 | 新时代新要求：国土空间规划顶层设计

《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》【中发[2019]18号】

意见指出：将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央作出的重大决策部署。要科学布局生产空间、生活空间、生态空间，体现战略性、提高科学性、加强协调性、强化规划权威，改进规划审批，健全用途管制，监督规划实施，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用。



新一轮国土空间规划对新时代全域开发与保护作出总体部署，是未来各类开发与保护建设活动的法定依据。

规划背景 | 自然资源部要求

《自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》【自然资发[2022]186号】

县级总体规划作为编制乡镇级国土空间规划的重要依据，文件要求县级总体规划应于2023年6月底之前由各省（区、市）完成审批，并由省级自然资源主管部门向我部汇交规划矢量数据库，纳入全国国土空间规划“一张图”系统。

自然资源部文件

自然资发〔2022〕186号

自然资源部关于进一步加强 国土空间规划编制和实施管理的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市自然资源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源局，各省会城市自然资源主管部门：

将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院作出的重大决策部署。为深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，落实好《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》要求，巩固和深化“多规合一”改革成果，加快地方各级国土空间规划编制报批，强化国土空间规划实施的监督管理，切实维护国土空间规划的权威性和严肃性，现将有关事项通知如下：

一、加快国土空间总体规划编制报批

（一）加快完成各级国土空间总体规划编制。依据《省级国土空间规划编制指南（试行）》《市级国土空间总体规划编制指南（试行）》等相关技术规定，在“三区三线”划定成果基础上，进一步落实国家战略，优化区域和城乡功能布局、用地结构和要素配置，及时形成有效支撑高质量发展和新发展格局的规划成果。要在国土空间规划“一张图”上统筹各类空间开发保护需求，确保空间布局不冲突，功能结构更合理；确保用地规模不突破，资源利用更有效。要将耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积、新增建设用地规模等管控指标分解到下级规划。其中，新增建设用地规模应按照城镇建设用地、村庄建设用地、交通水利能源矿产及其他建设用地分解确定。

（二）加快规划成果报批。报国务院审批的省级、市级总体规划成果，请于11月20日前完成专家论证，并征求我部意见；于12月10日前经同级人大常委会审议后，由省级人民政府呈报国务院。本省份省级、市级总体规划可同时上报。上报成果应包括规划文本、图集、说明、专家评审和人大审议意见、国土空间规划“一张图”系统建设成果报告及矢量数据库等。其他市级、县级总体规划应于2023年6月底之前由各省（区、市）完成审批，并由省级自然资源主管部门向我部汇交规划矢量数据库，纳入全国国土空间规划“一张图”系统。

二、严格规划实施监督管理

（一）坚决落实“多规合一”改革要求。各级自然资源主管



规划背景 | 贵州省自然资源厅要求

《省自然资源厅关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》【黔自然资函〔2022〕742号】
文件要求各市（州）、县（市、区、特区）自然资源主管部门要督促指导辖区内各乡镇人民政府，有序推进乡镇级国土空间总体规划编制工作，力争2023 年底前完成报批。

贵州省自然资源厅

黔自然资函〔2022〕742号

省自然资源厅关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知

各市（州）、各县（市、区、特区）自然资源主管部门：
贵州省“三区三线”划定成果已经国家质检通过并正式启用，为全省各级各类国土空间规划编制奠定了坚实基础。为认真落实《自然资源部关于进一步加强国土空间规划编制和实施管理的通知》（自然资发〔2022〕186号）要求，巩固和深化“多规合一”改革成果，加快推进各级国土空间规划编制报批，强化对国土空间规划实施情况的监督管理，切实维护国土空间规划的权威性和严肃性，现将有关事项通知如下：

一、加快各级国土空间总体规划编制报批

（一）加快完成市县国土空间总体规划编制。在“三区三线”划定成果基础上，依据自然资源部《市级国土空间总体规划编制指南（试行）》和贵州省市（州）级、县级国土空间总体规划编制技术指南等要求，加快完成市、县国土空间总体规划编制。除贵阳市外的其他州市级国土空间总体规划，2023 年3月底前完成报批；县级市国土空间总体规划，2023 年4月底

前完成报批；其他县级国土空间总体规划，2023 年6月底前完成报批。各地要根据国土空间规划编制进度，及时开展征求意见、专家咨询、草案公示、人大审议等报批程序。

（二）有序推进乡镇级国土空间总体规划编制。各市（州）、县（市、区、特区）自然资源主管部门要督促指导辖区内各乡镇人民政府，有序推进乡镇级国土空间总体规划编制工作，力争2023 年底前完成报批。鼓励各地因地制宜，将乡镇纳入县级国土空间总体规划一并编制报批，或以几个乡镇为单元联合编制乡镇级国土空间总体规划。涉农街道可根据实际情况，参照乡镇编制国土空间总体规划。

二、规范城镇开发边界内控制性详细规划编制管理

各地要依据“三区三线”划定成果，结合国土空间总体规划编制，对城镇开发边界内现行控制性详细规划进行梳理评估。要勤俭务实、厉行节约，经评估符合要求的，按照规划矢量数据汇交要求纳入国土空间规划“一张图”。对于与“三区三线”划定成果冲突、不符合国家要求和相关技术规范的，要及时论证修改。没有控制性详细规划覆盖的区域，要结合国土空间规划编制和建设时序安排，适时开展规划编制。控制性详细规划编制或修改，要统筹协调相关专项规划涉及空间利用的安排，紧密结合社区生活圈建设、老旧小区改造等城市更新工作，加强与用地政策的融合，切实提高规划的实用性。各地自然资源主管部门要严格依据经批准的控制性详细规划出具规划条件，

五、工作要求

经批准的国土空间规划是各类开发、保护、建设活动的基本依据，规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。各市（州）、各县（市、区、特区）要按照本通知要求，落细落实工作措施，提前安排编制经费，全力加快工作推进，并及时向属地党委、政府报告。规划编制进度及平台建设进度等工作调度内容，使用我厅为各地开通的系统账户，每月25日前在国土空间规划“一张图”实施监督系统上按要求填报。



规划背景 | 贵阳市国土空间规划委员会要求

《贵阳市国土空间规划委员会办公室关于加快推进国土空间规划编制工作的通知》【2022年11月11日】

文件要求：区（市、县）、开发区自然资源局要积极指导组织乡镇级国土空间规划编制，提前安排经费、开展前期规划评估和各项调查研究。力争2023年6月底完成重点乡镇规划审批，2023年9月完成其他乡镇规划审批。

贵阳市国土空间规划委员会

贵阳市国土空间规划委员会办公室关于 加快推进国土空间规划编制工作的通知

市国土空间规划委员会成员单位，贵安新区住房城乡建设局：

目前贵州省“三区三线”划定成果已正式启用，贵阳市国土空间规划基础信息平台 and “一张图”实施监督系统已通过自然资源部功能评定，我市“三级三类”国土空间规划工作基础和核心任务已基本形成，为国土空间规划编制打下坚实基础。按照国家省市工作要求，为加快推进各级国土空间规划编制，进一步完善全市国土空间规划体系，现通知如下：

一、加快推进市级国土空间专项规划编制

请市级相关单位加快推进综合交通、综合防灾减灾、历史文物保护、公共卫生等市级国土空间专项规划编制，列出时间表、路线图，充分衔接好“三区三线”划定等编制成果，尽快形成专项规划成果，应于2022年11月底前提交审查并纳入国土空间规划“一张图”实施监督。

二、抓紧完成县级国土空间总体规划编制报批

（一）尽快完成专题研究评审。区（市、县）、开发区加快完成各自确定的重大专题研究的评审收尾工作，为规划编制提供支撑。

（二）加快形成总体规划成果。在“三区三线”划定成果基础上，依据相关总体规划编制指南等要求，结合地方实际，进一步深化细化规划内容，在城镇结构、规划分区、单元划分、开发强度、用地布局、基础设施和公共服务设施布局、总体城市设计等方面充实完善并尽快形成规划文本、图集、附表、说明书、数据库等成果内容。

（三）加快规划成果报批。结合总体规划编制进度，按程序开展部门意见征求、专家咨询评审、草案公示、党委政府和人大常委会审议等规划报批程序。按照国家、省和市的统一安排，2023年4月底前必须完成县级总体规划成果报批。

三、积极推进乡镇级国土空间规划编制

区（市、县）、开发区自然资源局要积极指导组织乡镇级国土空间规划编制，提前安排编制经费、开展前期规划评估和各项调查研究。力争2023年6月底完成重点乡镇规划审批，2023年9月完成其他乡镇规划审批。

四、有序开展详细规划编制审批管理

启动新一轮城镇开发边界内详细规划梳理评估，经评估符合要求的，按照规划矢量数据汇交要求纳入国土空间规划“一张图”。对于与“三区三线”划定成果冲突、不符合国家要求和相关技术规范的，要及时评估、论证、维护或修改。没有详细规划覆盖的区域，要结合国土空间规划编制和建设

制进度，便于及时掌握工作状况，适时开展工作督导，统筹推进全市国土空间规划编制。

贵阳市国土空间规划委员会办公室
(贵阳市自然资源和规划局)
2022年11月11日

(联系人：周利红；联系电话：86833894)

规划背景 | 开阳县人民政府要求

开阳县人民政府办公室关于印发《开阳县乡镇国土空间规划编制工作方案》的通知

【开府办函（2022）116号】

文件要求：2023年6月底前完成所有乡镇国土空间总体规划，同步启动乡镇控制性详细规划编制工作。

开阳县人民政府办公室

开府办函〔2022〕116号

开阳县人民政府办公室 关于印发《开阳县乡镇国土空间规划编制 工作方案》的通知

各乡（镇）人民政府，各街道办事处，县相关工作部门：

为加快推进我县乡镇级国土空间规划编制工作，按照《贵阳市国土空间规划委员会办公室关于推进乡镇级国土空间规划编制工作的通知》要求，统筹推进县级国土空间总体规划和乡镇国土空间规划总体规划编制，我县制定了《开阳县乡镇国土空间规划编制工作方案》，现印发给你们，请认真贯彻落实。



开阳县乡镇国土空间规划编制工作方案

根据《贵州省国土空间规划委员会办公室关于印发〈国土空间规划助推新型城镇化高质量发展工作指引〉的通知》（黔国土空间规委办〔2021〕1号）、《贵阳市国土空间规划委员会办公室关于推进乡镇级国土空间规划编制工作的通知》等文件要求，统筹推进县级总体规划和乡镇总体规划编制，协同村庄规划相关工作。结合实际，特制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平生态文明思想，聚焦乡村振兴战略，立足乡镇实际，深化落实开阳县国土空间总体规划对各乡（镇）的社会经济发展目标、国土开发保护目标和约束指标要求，结合乡镇自然资源禀赋和经济社会发展阶段，针对国土空间资源保护、开发利用、整治修复中存在的问题及未来发展趋势深入研究，提出国土空间开发保护总体策略，科学有序引导村庄规划建设，深入推进城乡融合发展，坚持规划先行、依法建设，严格管理，建设生态宜居乡镇。

（二）规划目标及定位

发展定位。落实上级规划要求，统筹考虑乡镇区位交通、自然资源、历史文化、经济社会发展等条件因素，结合乡村振兴战略、乡镇自身特色、发展条件以及当前亟需解决的问题等，分类

明确旅游服务型、绿色产业型、工矿园区型、其他特色型等功能定位，并根据自身定位提出发展策略。

目标与指标。2023年6月底前完成所有乡镇国土空间总体规划，同步启动乡镇控制性详细规划编制工作。位于县城中心城区城镇开发边界内的3个街道，统筹纳入县级国土空间总体规划进行编制。根据乡镇总体定位，在落实上级规划下达各项指标的基础上，综合提出2025年、2035年乡镇国土空间保护、开发、利用、修复、治理等方面的规划目标和具体管控指标，明确空间底线、空间结构与效率、空间品质等指标。

二、编制主体

乡镇国土空间总体规划和控制性详细规划由各乡（镇）人民政府组织编制，原则上每个乡镇单个编制乡镇国土空间总体规划，不进行联合编制。

三、资金筹措

各乡镇国土空间总体规划和控制性详细规划总预算经费400万元，编制经费纳入本级财政预算予以保障。

四、工作进度计划

（一）规划启动部署阶段（2022年11月-2022年11月21日）

各乡（镇）组建规划领导小组及工作专班，召开动员部署会议，制定并印发工作方案，完成乡镇国土空间总体规划编制调研工作。目前还未按程序完成编制技术服务单位采购的乡（镇），须于2022年11月10日前完成政府采购备案工作；2022年11月11

规划范围

(1) 规划范围

本次规划范围为双流镇镇域全部国土空间，面积为128.90平方公里，辖5个行政村和2个居委会，即双永村、凉水井村、用沙村、三合村、白马村。

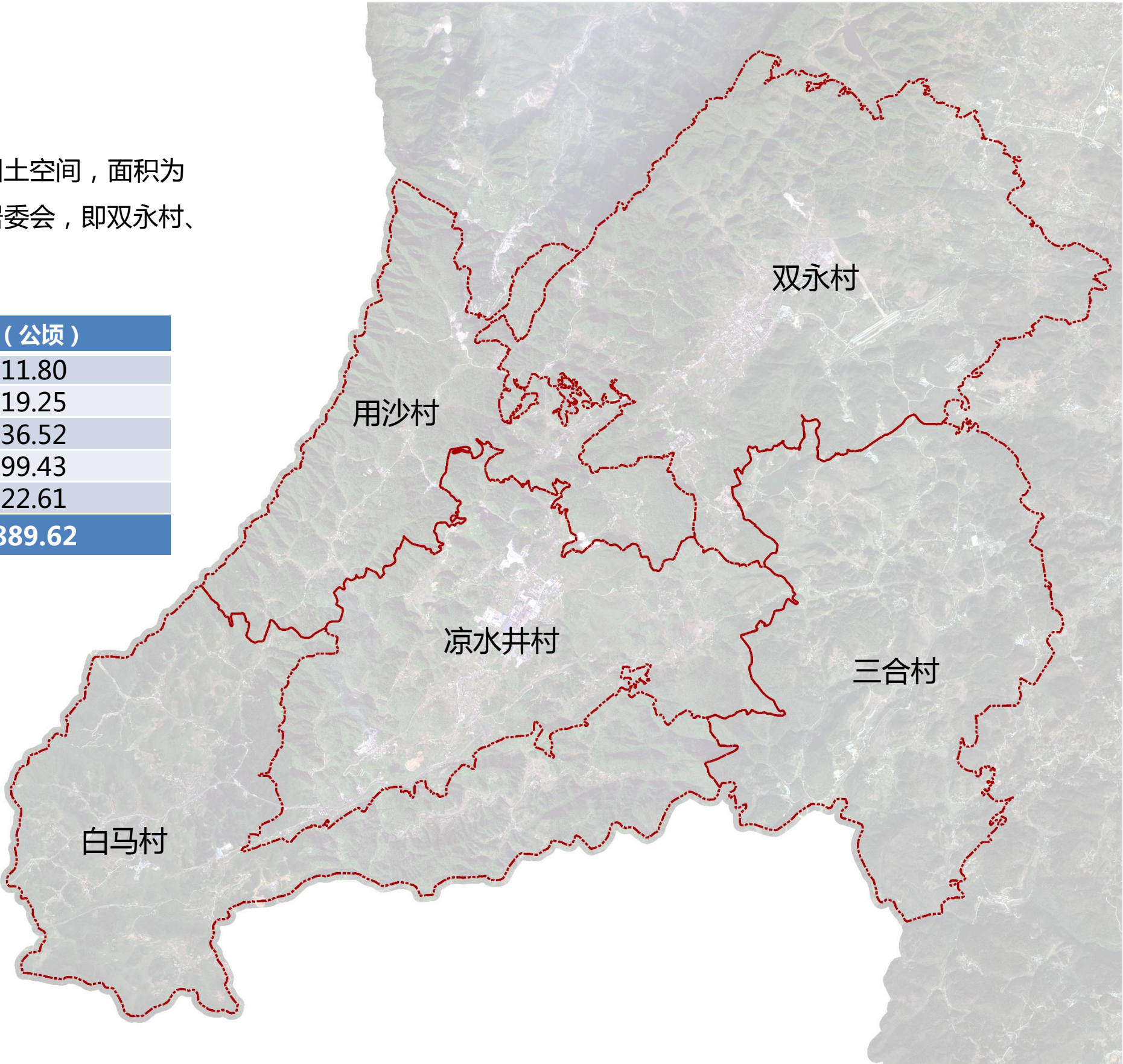
行政村	面积（公顷）
三合村	2511.80
白马村	2819.25
凉水井村	2236.52
用沙村	1799.43
双永村	3522.61
总计	12889.62

(2) 规划期限

本次规划期限为2022-2035年

其中：近期2022-2025年

远期2026-2035年



上版规划 | 开阳县双流镇总体规划

- **规划目标**：将双流镇建成环境优美、经济繁荣的以精细磷化工为主的，省级精细磷化工基地、省级创新型建材产业集聚区、绿色产业型城镇。
- **人口和城镇化**：2030年镇域人口124256人，其中城镇人口80971人。
- **空间结构**：形成 “一带、两心、两区” 的空间结构。
- **镇区：双流镇区（含开阳经济开发区）**

随着开阳经济开发区的规划建设，双流镇区范围扩大46.71 平方千米，城乡居民点建设用地面积20.77 平方千米。**镇区范围覆盖白安营村大坡尖山等8个村民组、刘育村后坡大院等12个村民组、双永村双山等10个村民组、双流集镇区、用沙村白泥坝大树2个村民组、凉水井村花厂田等5个村民组，**以发展磷精细化工商贸物流、新型建材产业、综合服务为主导。
- **中心村**：刘育村（不在本次镇域范围内）、双永村和用沙村合并为双永村，村庄等级为中心村，主要发展养殖业和现代农业。
- **基层村**：白马村、凉水井村为基层村，利用现代农业基础，发展规模农业。

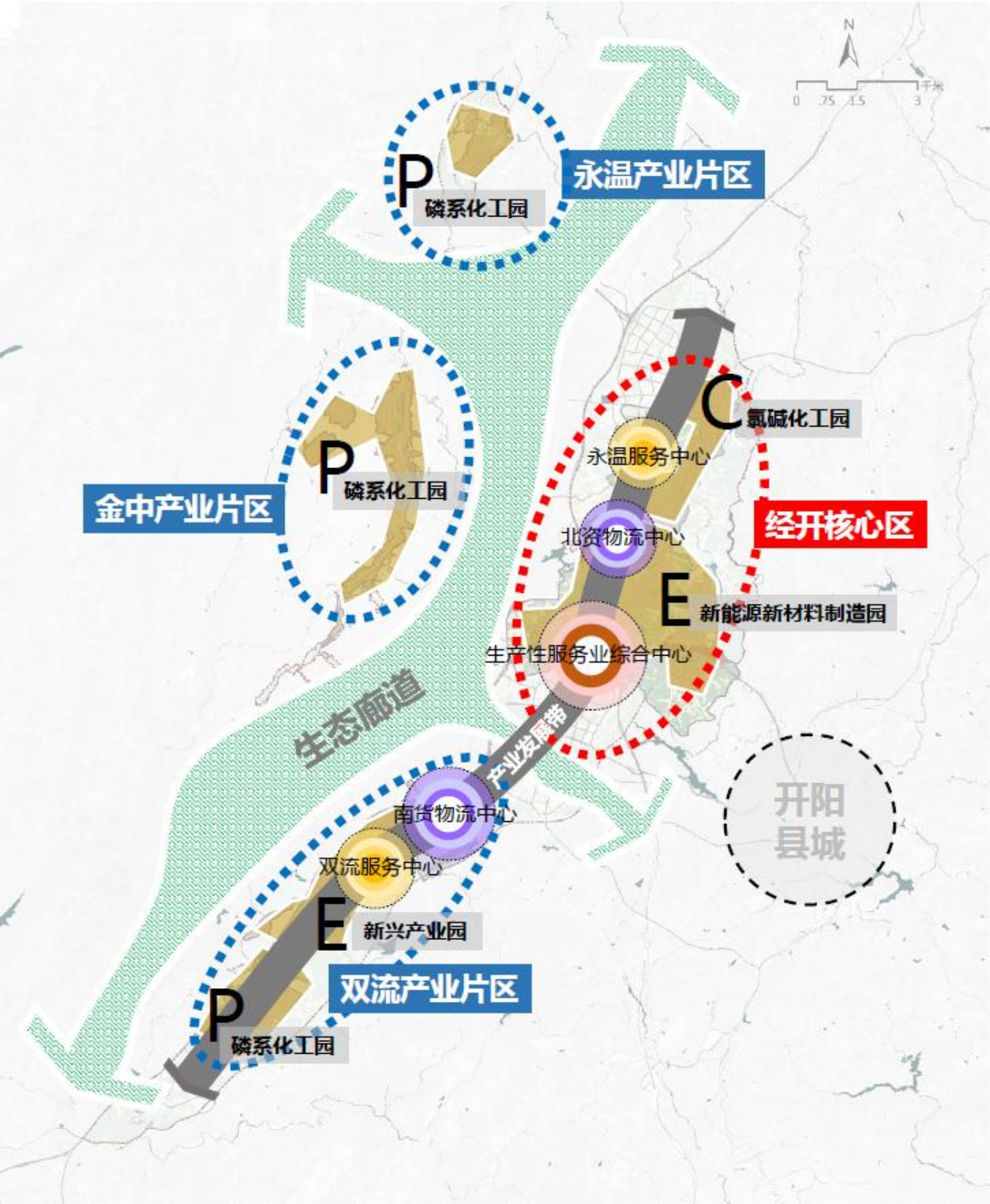


上位规划 | 开阳县工业园区(工业聚集区)总体规划

在开阳工业园规划中，开阳工业园依托磷矿石资源优势 and 磷化工产业基础，聚焦新能源电池材料、高端肥料、精细化工产业，加快资源优势转化为发展优势，全力建设千亿级产业集聚区。**园区力争到2025年达到工业总产值800亿，奋进1000亿。**打造中国储能之都，建设磷现代化工产业园。

规划构建“一带一核三片多节点”的空间布局结构，其中提到**双流产业片区——以磷系化工园和新兴产业园为主导。**

双流片区磷系新材料主攻方向		
重点领域	着力环节	主攻方向
精细磷化工（热法）	磷系电子级化学品	电子级黄磷、电子级磷酸或蚀刻液、赤磷
	磷系功能化学品	磷系列水处理剂产品、有机聚磷酸酯类阻燃剂、磷酸酯类增塑剂、亚磷酸酯抗氧化剂
资源综合利用	黄磷尾气、磷泥、黄磷炉渣、磷铁	甲酸钠、微晶铸石、饲料磷酸氢钙、



上位规划 | 开阳县国土空间总体规划(在编)

在编的《开阳县国土空间总体规划》(2021-2035) 中对本镇的“三线” 要求如下：



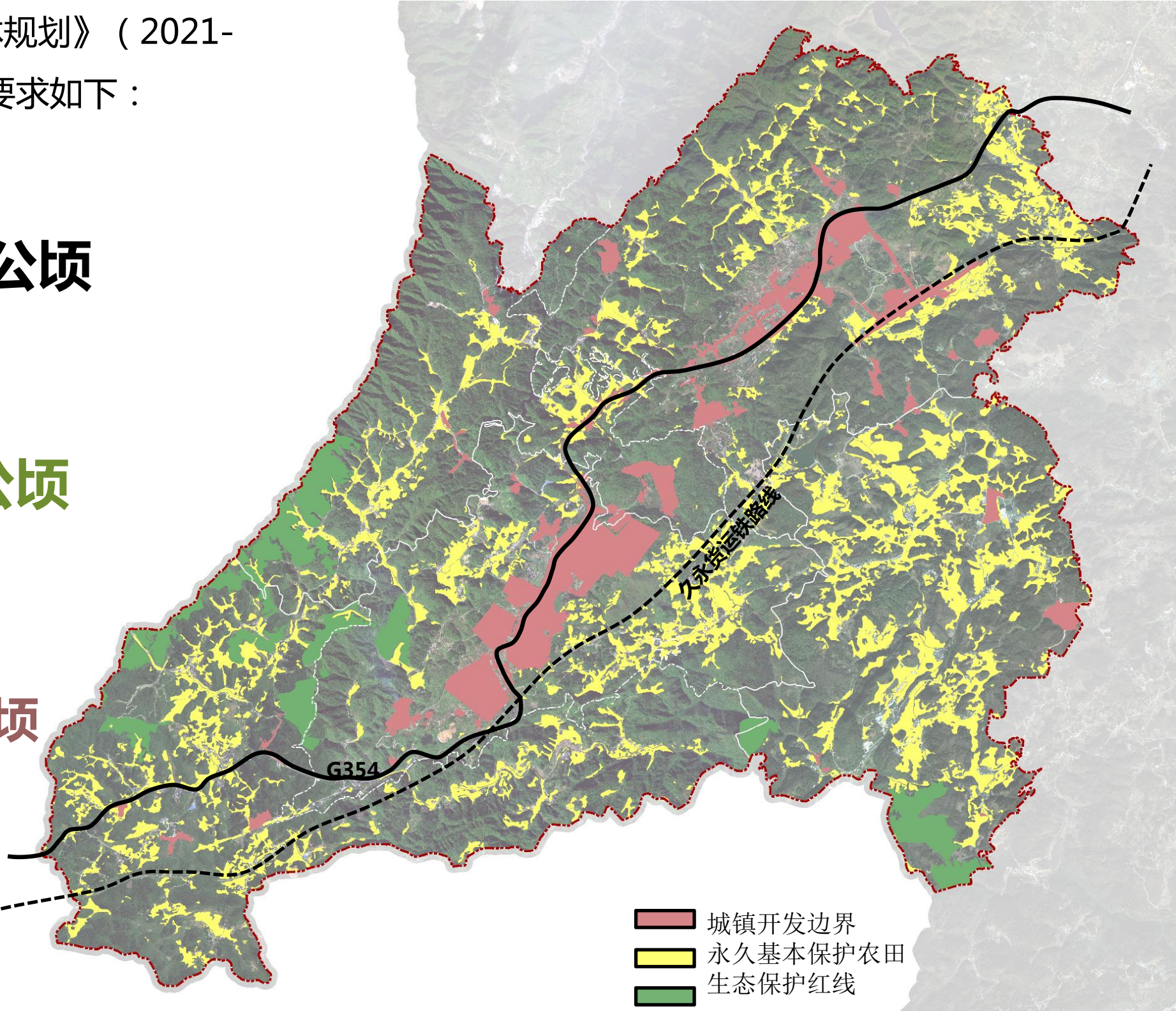
永久基本农田
1870.91公顷



生态保护红线
442.63公顷



城镇开发边界
689.14公顷



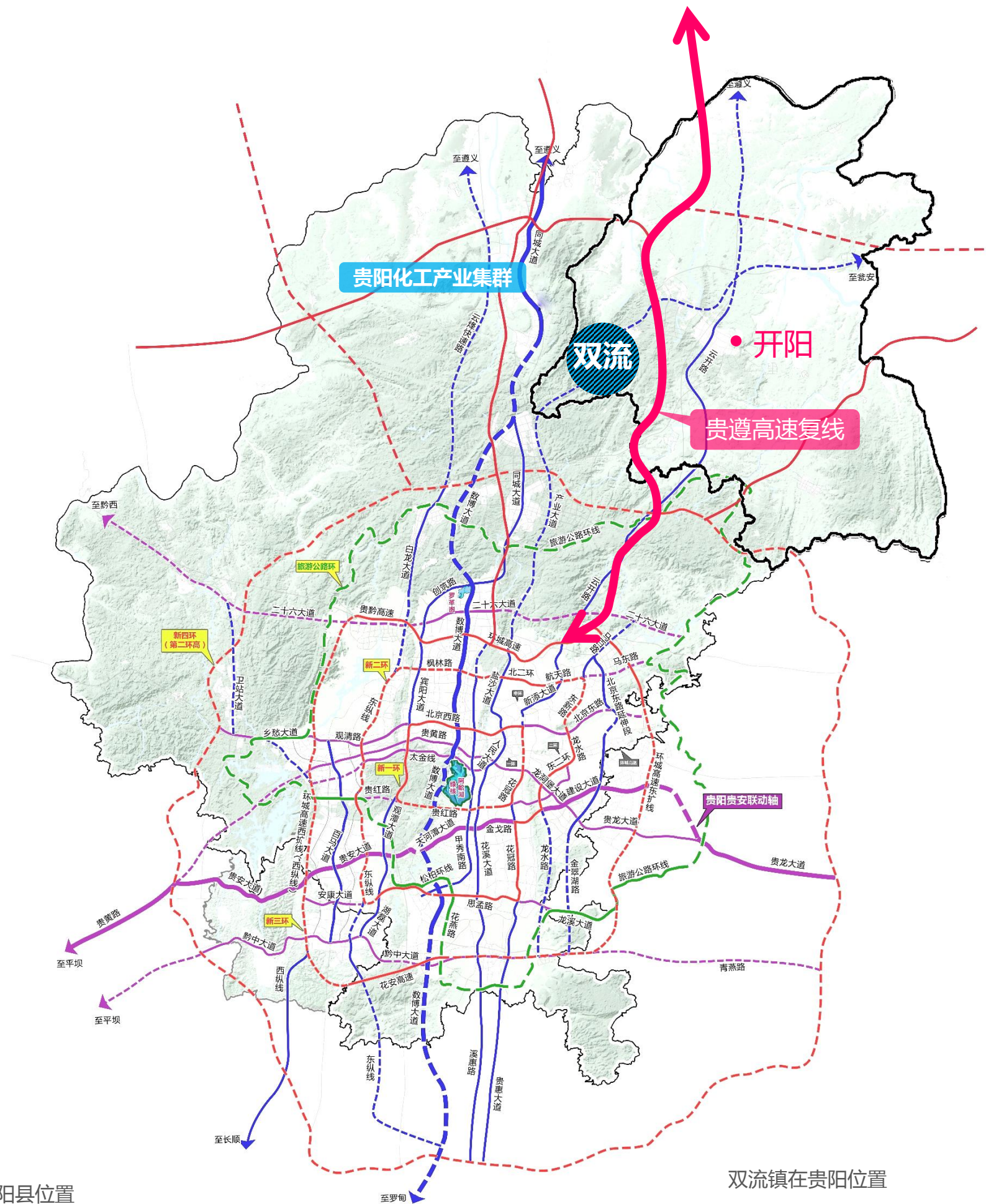
基础分析

(1) 地理区位

双流镇为开阳县西门户，北接金中镇、
 晒城街道，东邻开阳县城、禾丰乡，西侧、
 南侧与修文县接壤。双流镇距省城贵阳50公
 里，距县城开阳12公里。



双流镇在开阳县位置



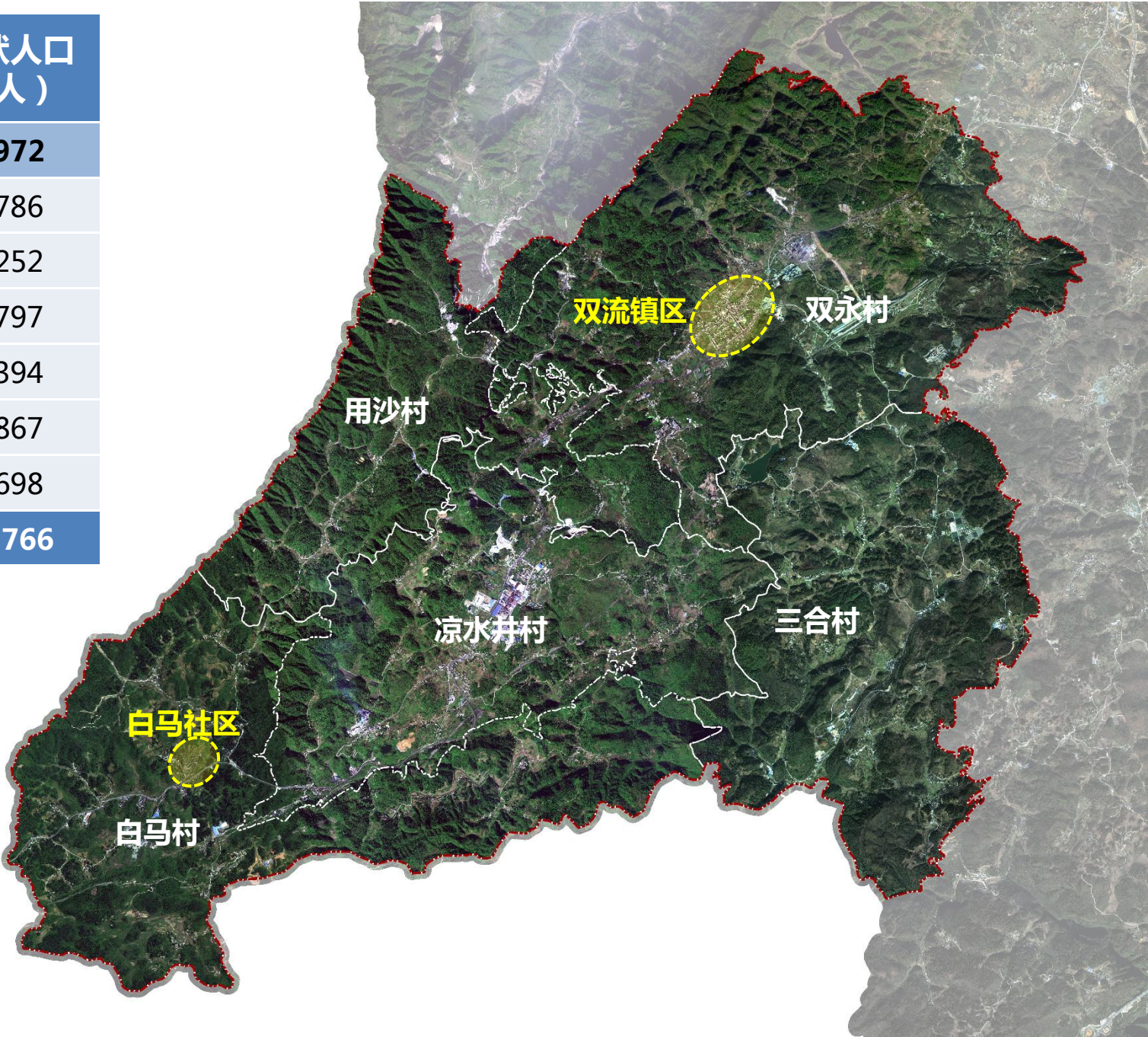
双流镇在贵阳位置

基础分析

(2) 现状人口分析

双流镇现状共111个村民组，全域人口共2.38万人，7367户，其中镇区人口1972人。

乡镇名称		村组 (个)	现状户数 (户)	现状人口 (人)
双永村	镇区	-	533	1972
	乡村	19	1165	4786
白马村	白马社区	-	551	1252
	乡村	29	1641	4797
凉水井村		22	1510	4394
三合村		30	1486	4867
用沙村		11	481	1698
合计		111	7367	23766

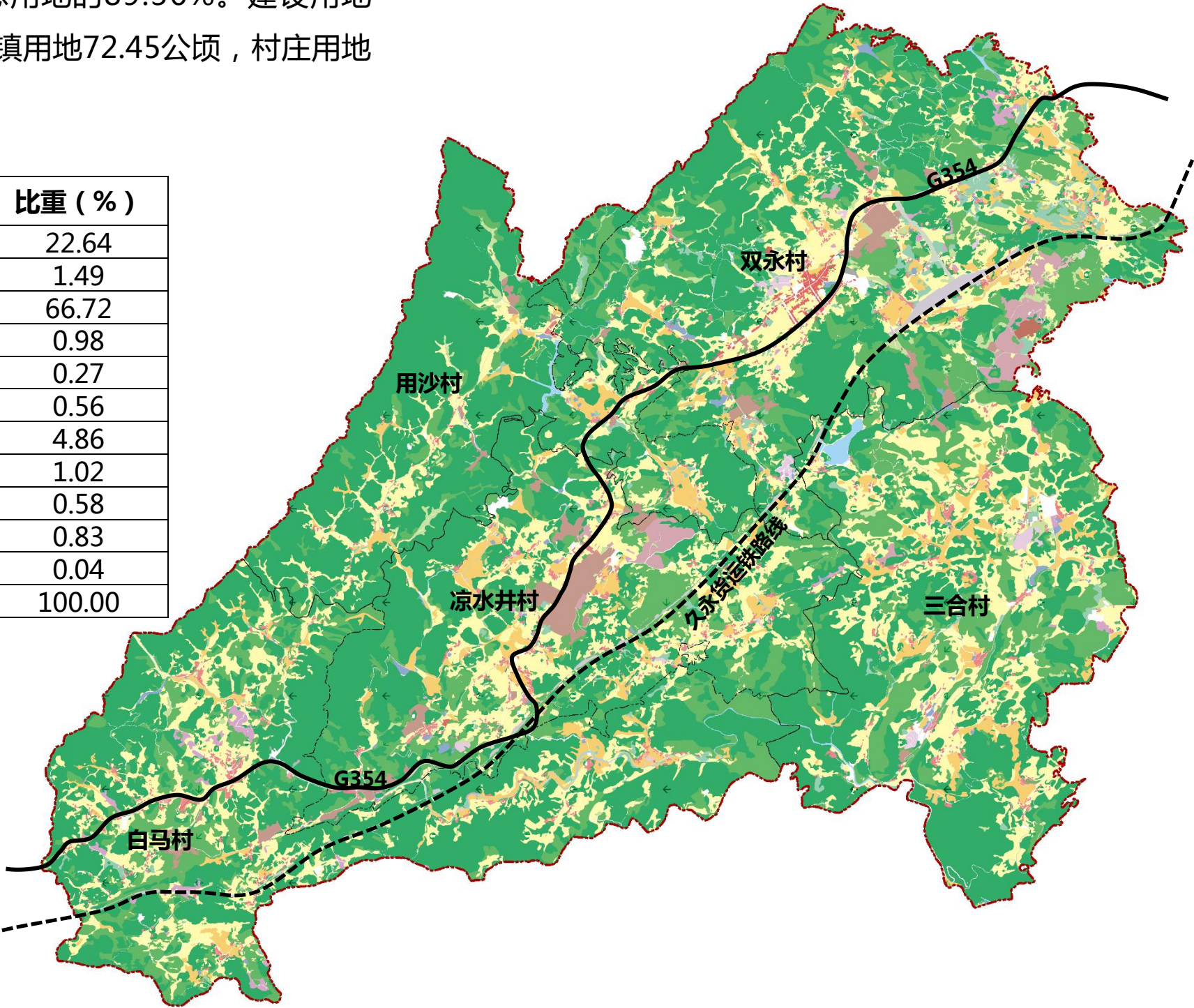


基础分析

(3) 用地现状

双流镇现状主要以耕地、林地为主，占总用地的89.36%。建设用地699.17公顷，占总用地的5.42%，其中城镇用地72.45公顷，村庄用地626.73公顷。现状用地构成详见下表：

地类		面积（公顷）	比重（%）
耕地		2918.32	22.64
园地		192.56	1.49
林地		8600.15	66.72
草地		126.10	0.98
农业设施建设用地		35.12	0.27
城乡建设用地	城镇	72.45	0.56
	村庄	626.73	4.86
区域基础设施用地		131.07	1.02
其他建设用地		74.87	0.58
陆地水域		107.20	0.83
其他土地		5.05	0.04
合计		12889.62	100.00



基础分析

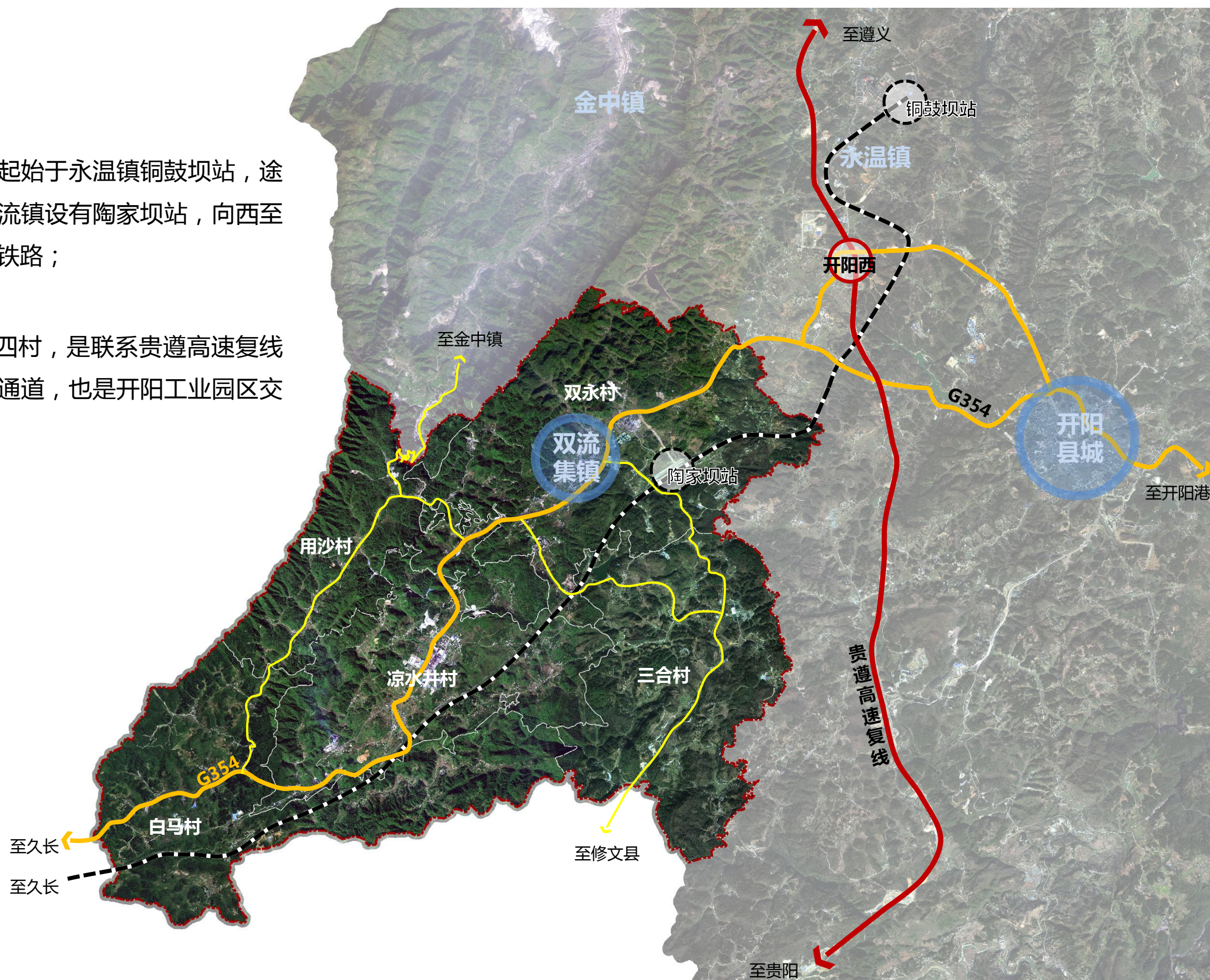
(4) 交通现状

■ 现状铁路

久永铁路货运专线起始于永温镇铜鼓坝站，途经双流镇，并在双流镇设有陶家坝站，向西至久长镇接川黔货运铁路；

■ 主要道路

现状354国道横穿四村，是联系贵遵高速复线和开阳县城的主要通道，也是开阳工业园区交通的主干路。



基础分析

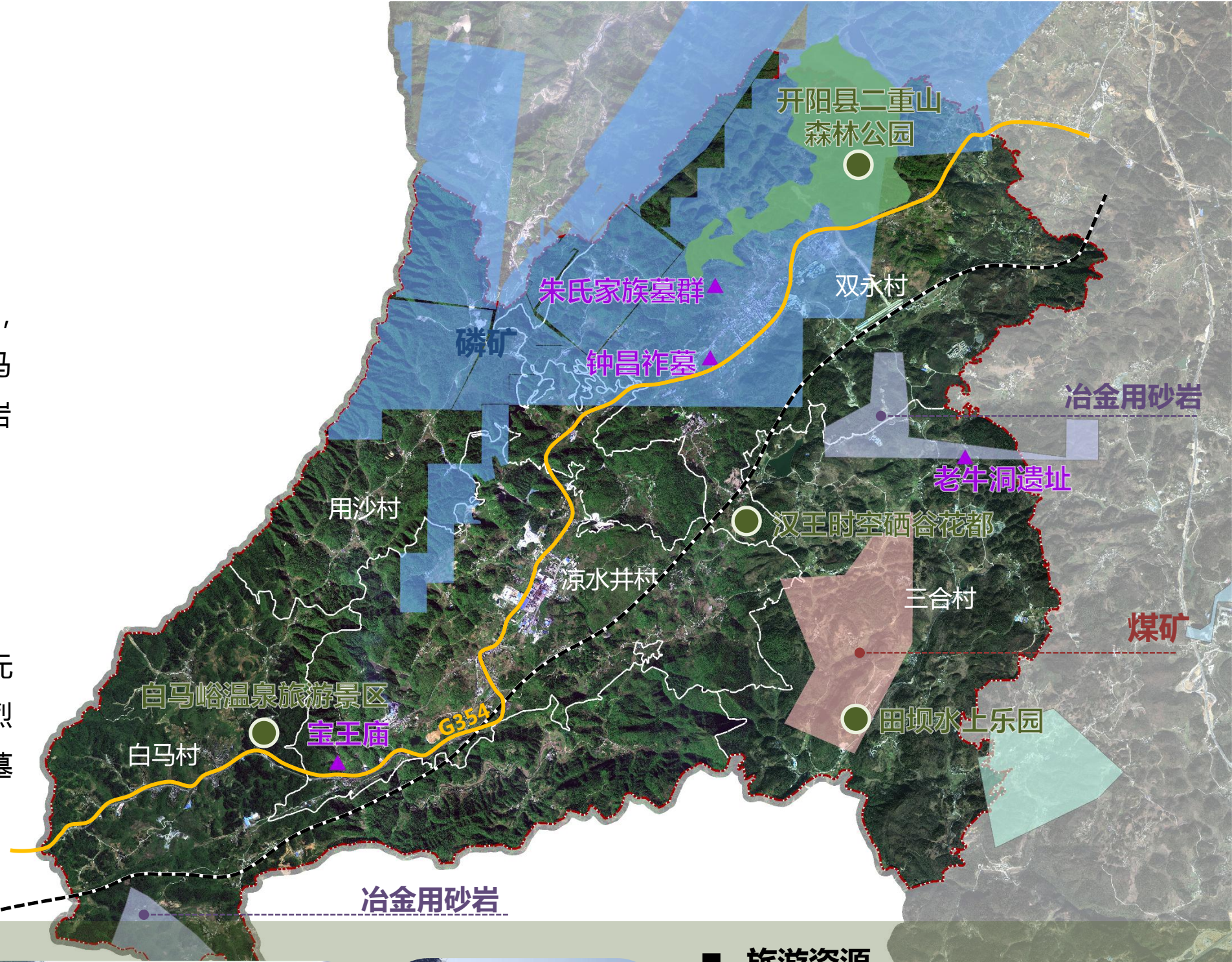
(4) 资源分析

■ 矿产资源

双流镇矿产资源丰富，以磷矿为主，主要分布于双永村和用沙村；白马村、用沙村、三合村有冶金用砂岩资源；三合村有煤矿资源。

■ 历史人文

始建于清朝乾隆四十七年（公元1782年）的宝王庙；辛亥革命先烈钟昌祚墓；朱启钤家族（清代）墓群以及老牛洞遗址。



白马峪温泉旅游景区



田坝水上乐园



开阳县二重山森林公园

■ 旅游资源

双流镇现状比较成熟的旅游景点有白马村的白马峪温泉旅游景区（4A）、三合村的田坝水上乐园以及双永村的汉王时空硒谷花都，同时开阳县二重山森林公园正在建设。

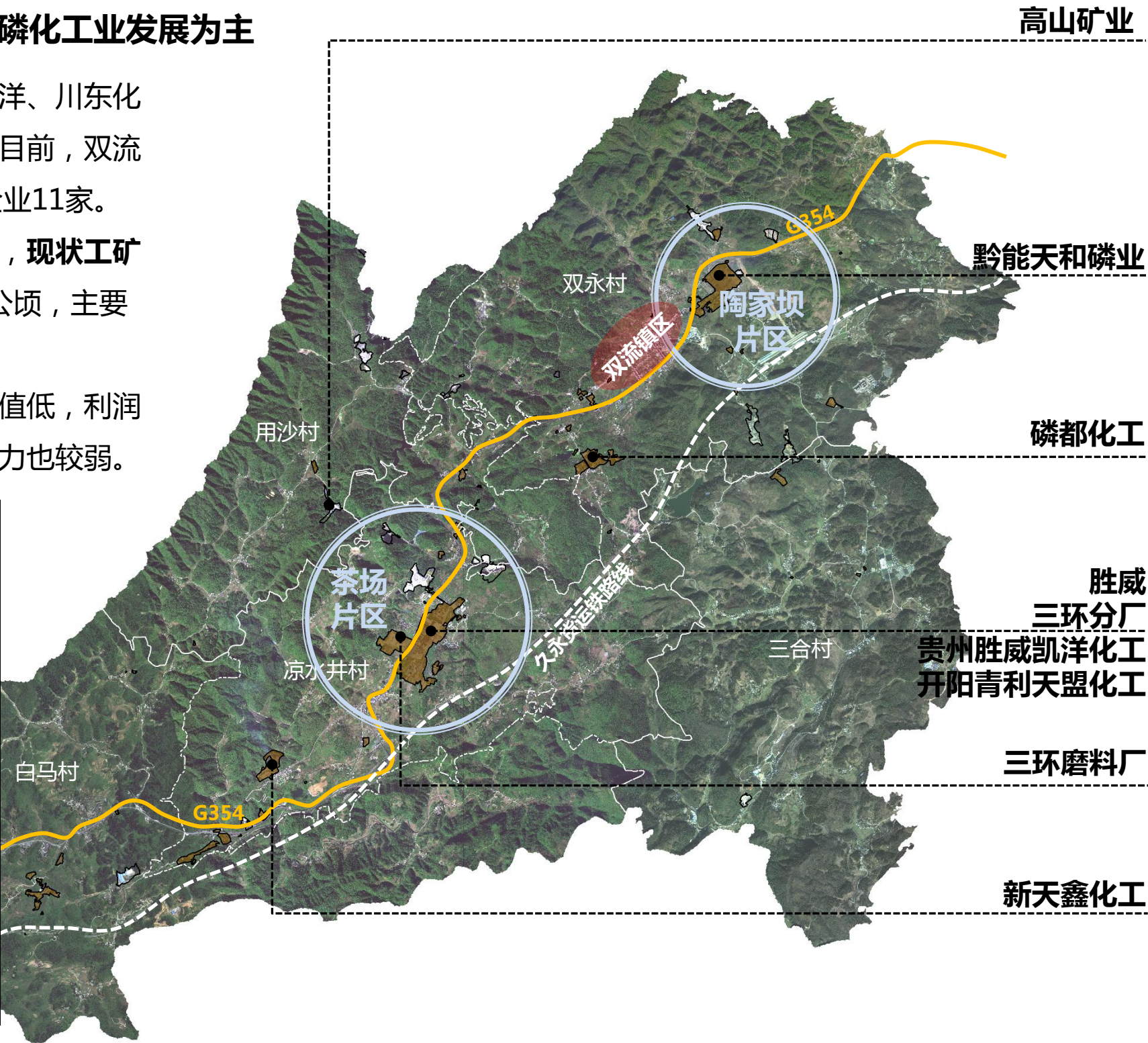
基础分析

(5) 现状产业

双流镇属于工矿型小城镇，主要以精细磷化工业发展为主

- 依托磷、电资源优势，双流镇吸引了胜威凯洋、川东化工、三环磨料等一批实力雄厚的企业进驻。目前，双流镇境内有工业企业20余家，其中规模以上企业11家。
- 现状工业主要集中在茶场和陶家坝两大片区，现状工矿用地共205.14公顷，其中工业用地140.80公顷，主要产磷肥、黄磷。
- 基地产业处于产业链环节的底端，产品附加值低，利润率低。因其产品结构单一，抗击市场风险能力也较弱。

重要企业产能表	
企业名称	产能
贵州新天鑫化工有限公司	设计产能为4.2万吨/年黄磷，10万吨/年磷渣微粉；2万吨/年甲酸；5千吨/年甲酰胺；1000吨/年醛酮酸
贵州开阳三环磨料有限公司	棕刚玉设计产能：10万吨/年，陶瓷材料设计产能15万吨/年，蓝刚玉设计产能1万吨/年
贵州开阳青利天盟化工有限公司	黄磷1.7万吨/年，三聚磷酸钠3万吨/年，六偏磷酸钠2万吨/年、赤磷0.5万吨/年，磷酸3万吨/年，甲酸钠2万吨/年
贵州胜威凯洋化工有限公司	年产15万吨磷酸一铵，30万吨磷酸二铵及10万吨磷酸氢钙项目未投运
贵州高山矿业有限公司	设计产能50万吨/年磷矿石
贵州开阳川东化工有限公司	黄磷1.2万吨/年、甲酸钠（甲酸钾）3万吨/年、六偏磷酸钠1万吨/年、焦磷酸钠2万吨/年、磷酸等



基础分析

(5) 现状产业

1、种植业发展情况

以种植水稻、马铃薯、玉米等为主的粮食作物；以油菜、辣椒、羊肚菌、青菜等为主的蔬菜及粮油作物；同时规模种植茶叶和猕猴桃。

2、养殖业发展情况

生猪年出栏27100头、肉牛年出栏1801头、牛蛙60亩，林下鸡2000羽。蜂蜜：规模养殖257箱。

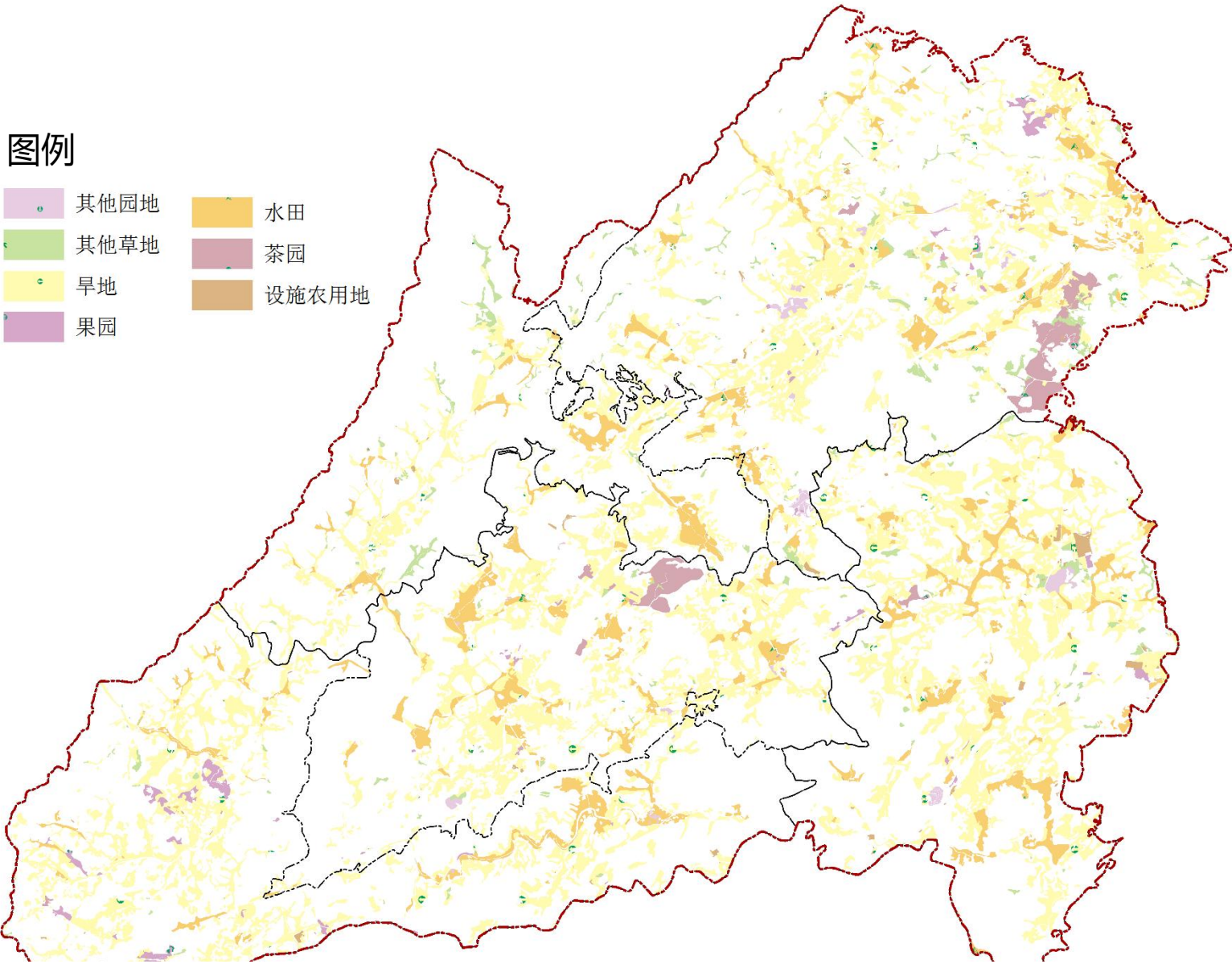
3、加工及制造业发展情况

引进玫瑰、八月瓜、马铃薯、辣椒、魔芋精深加工项目，在三合村大山组实施以农户为主体的“洋芋粉条”加工项目，在用沙村实施“土豆麻辣丝”加工项目，不断提升农产品加工转化率。

4、其他产业情况

打造以白马峪温泉4 A级景区为核心的冬春“温泉康养”、以三合村田坝庄园为核心的夏秋“避暑康养”两张名片。

图例



农用地统计表		
地类		面积（公顷）
耕地		2918.32
其中	旱地	2338.78
	水田	579.54
园地		192.56
其中	茶园	98.31
	果园	60.88
	其他园地	33.37
草地		126.10
其他草地		126.10
农业设施建设用地		35.12
其中	设施农用地	28.52
	其他	6.60
农用地		3272.09

基础分析

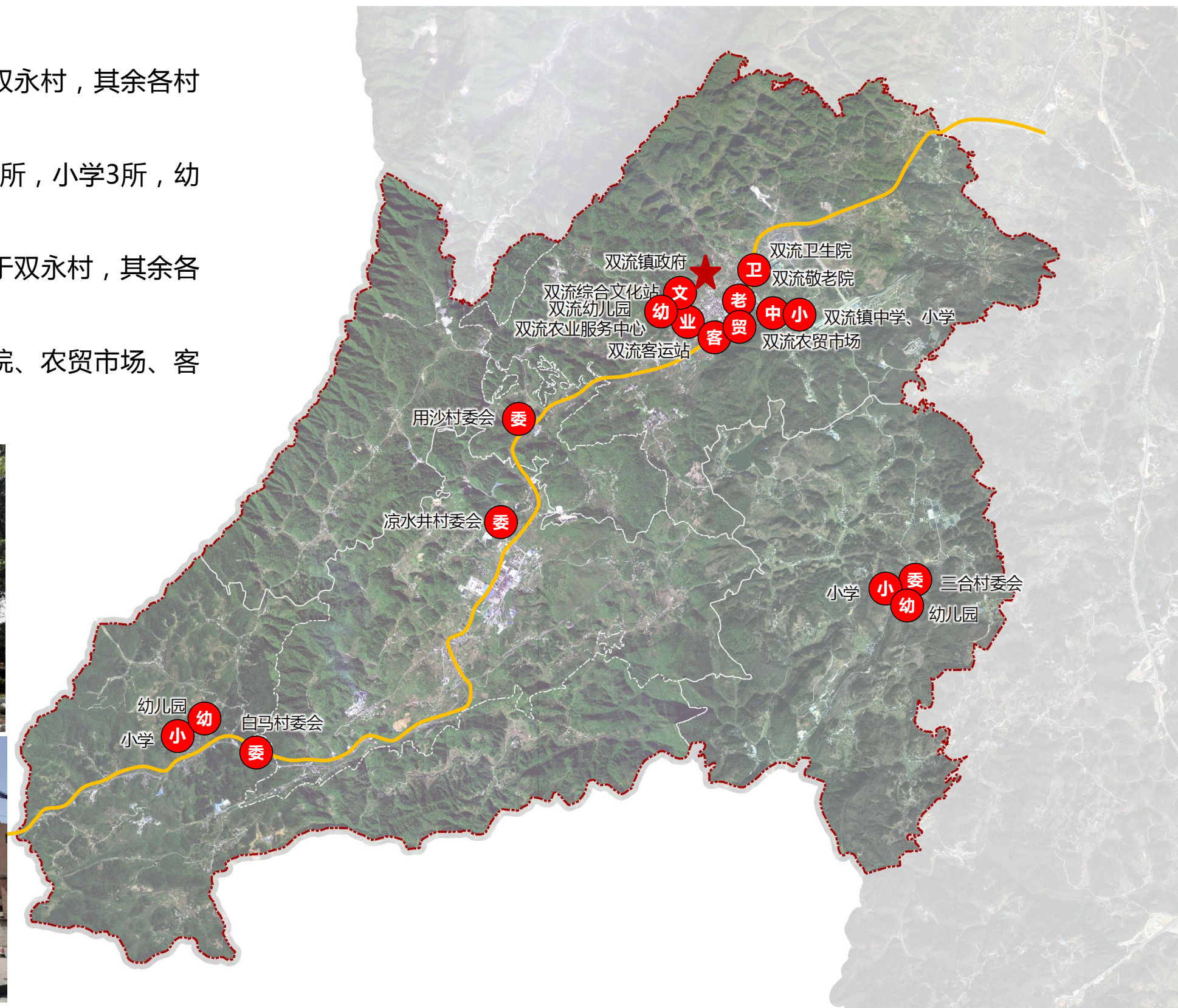
(6) 现状公服设施

行政办公：双流镇政府位于双永村，其余各村均设村委会。

教育配套：九年一贯制学校1所，小学3所，幼儿园3所。

医疗配套：双流镇卫生院位于双永村，其余各村均有村级卫生室。

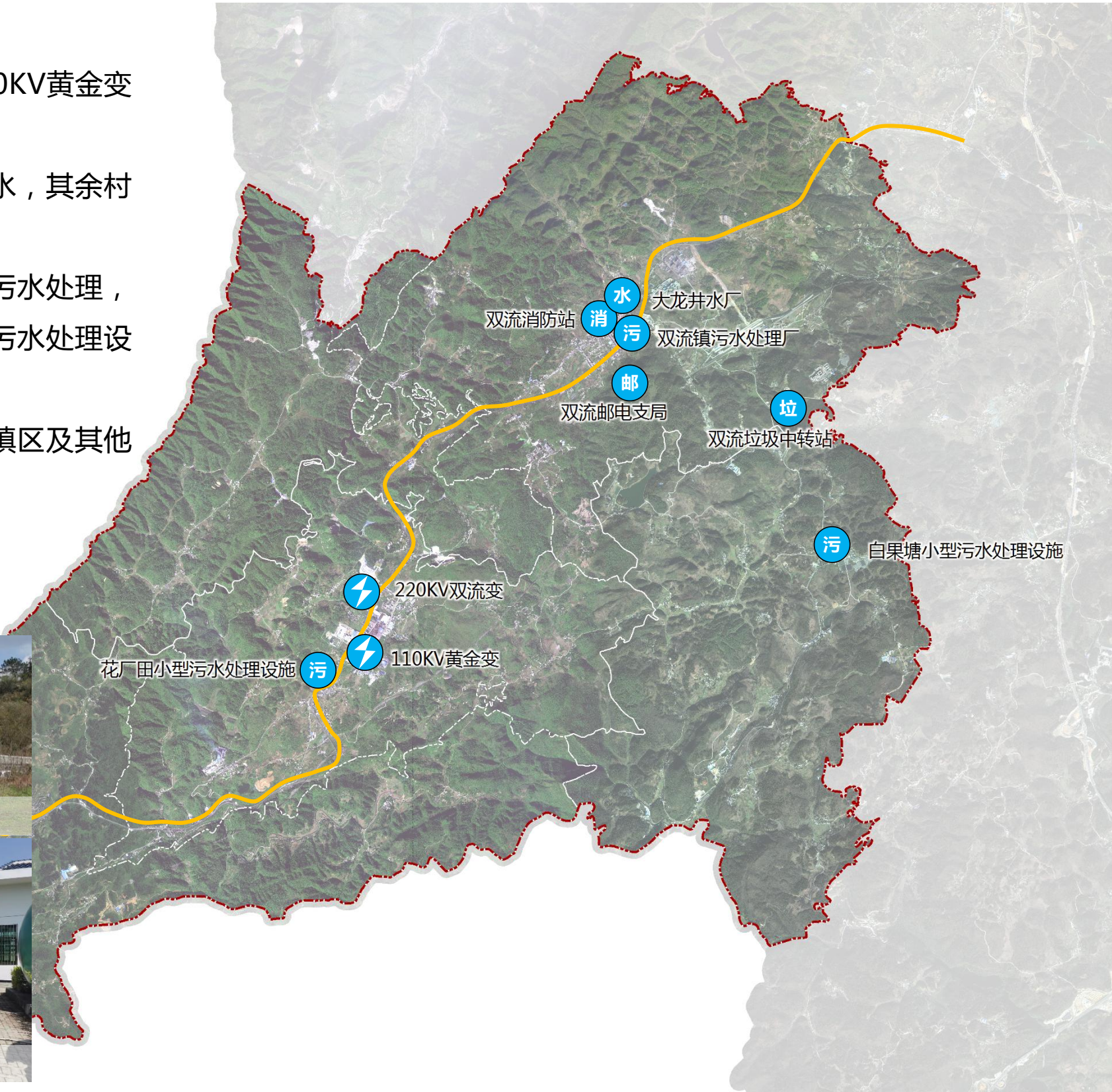
此外，双流镇镇区还有敬老院、农贸市场、客运站、综合文化站等设施。



基础分析

(7) 现状市政设施

- 供电设施：**双流境内有220KV双流变和110KV黄金变2个变电站。
- 给水设施：**镇区由大龙井水厂进行生活供水，其余村组由高位水池进行供水。
- 排水设施：**镇区由双流镇污水处理厂进行污水处理，其余村组除凉水井和三合村各有一处小型污水处理设施外，生活污水都直接进行排放。
- 垃圾收集：**在双永村有垃圾中转站一处，镇区及其他村组垃圾经收集后拖运至此处处理。



220KV双流变



双流垃圾中转站



双流镇污水处理厂



基础分析

(8) 现状情况总结

(一) 转变发展模式，实现产业扩量提质受诸多约束

双流现状产业结构以磷煤化工为主，已成为开阳县发展磷煤化工重要的基础平台，但服务发展明显滞后。

(二) 城镇化与工业化发展不同步，城镇建设远远滞后于工业化发展

根据相关研究城镇化与工业化的合理比值范围为1.4~2.5。2011年，双流镇城镇化水平为14.95%，工业化率为81.74%，二者比值为5.47，表明双流镇城镇化发展远远滞后于工业化发展，导致城镇无法有效服务于工业化发展，从而出现了产业发展没有城镇依托的诸多怪像。

(三) 现状基础设施建设落后于城镇化的发展

现状城镇基础设施建设严重落后，远远达不到新型城镇化的要求、现有设施的服务等级及规模也跟不上城镇化发展的步伐。

02 定目标

1. 发展定位
2. 目标与指标
3. 区域协同

发展定位

以现代化工为主导，强化产镇融合和乡村文化旅游特色的

工农旅一体的三宜魅力小镇

依托区域性交通优势及现有产业基础，发展以精细磷化工、新能源动力为主导的现代产业基地，同时，充分依托历史悠久的朱砂宝王文化、军工红色文化、工矿文化、名人文化和丰富的自然人文景观资源，发展乡村休闲旅游，推进全域综合土地整治，完善公共基础服务设施建设，全面提升双流镇的三生空间品质。

规划目标

全面实现产镇融合、生态宜居、综合配套完善的小城镇发展目标，充分发挥磷化工主导产业的引领作用，让产业发展更加兴旺，公共服务更加均衡，田园特色更加突出。

建成国内一流的现代磷化工产业基地，
建成一个高品质镇中心区和高品质产业配套服务区，

促进产镇融合，提升全镇公共基础设施品质，释放全域文化生态资源价值。



2035年常住人口规模，控制在**25140人**以内。



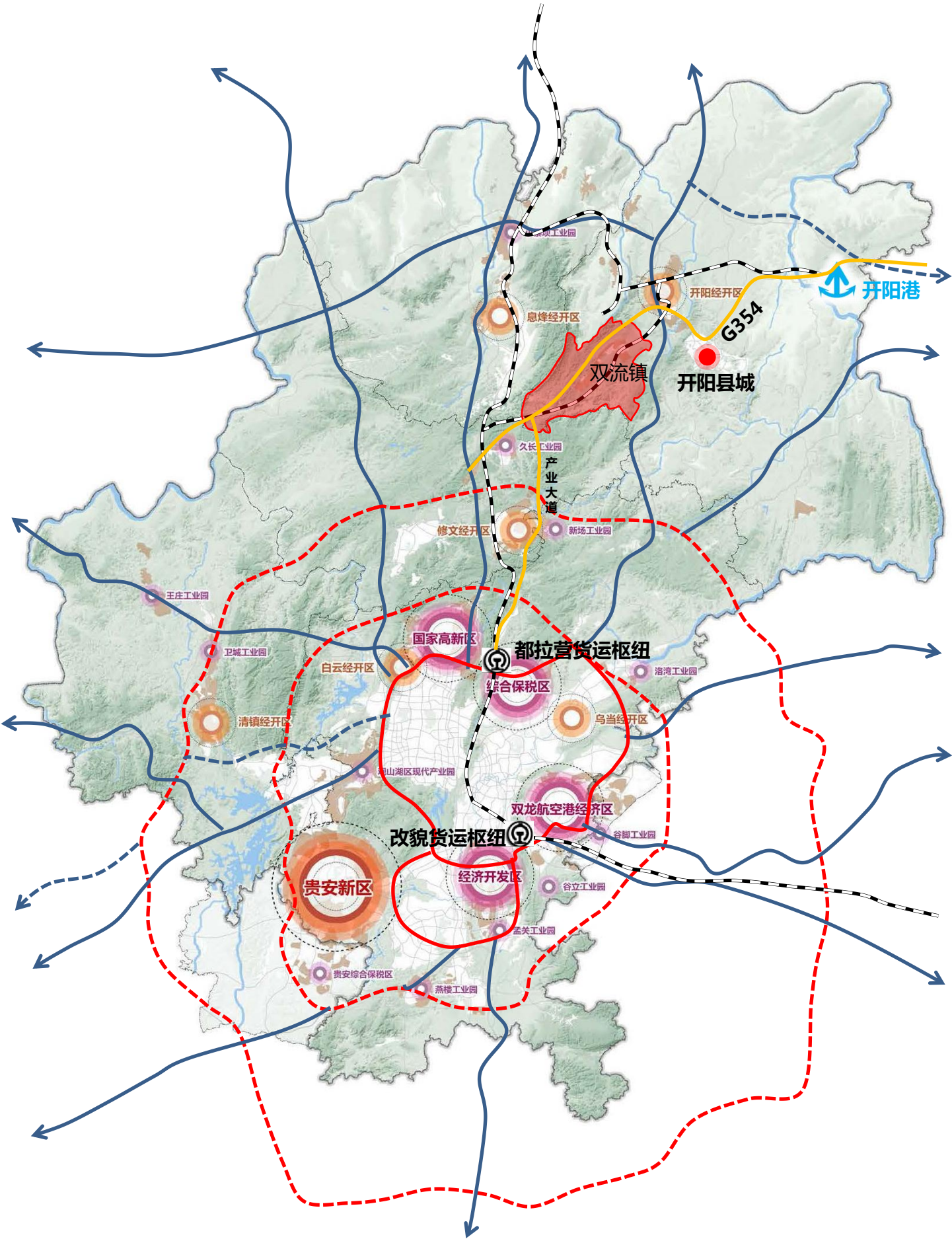
2035年建设用地规模，控制在**11.35平方公里**以内。

规划指标

序号	指标名称	单位	规划目标年	指标属性	范围
一、底线约束					
1.1	永久基本农田保护	公顷	1870.91	约束性	全域
1.2	耕地保有量	公顷	2711.5	约束性	全域
1.3	生态保护红线面积	公顷	442.63	约束性	全域
1.4	林地保有量	公顷	8426.76	约束性	全域
1.5	一、二级公益林保有量	公顷	950.95	约束性	全域
1.6	森林覆盖率	%	65.38	预期性	全域
1.7	湿地面积	公顷		约束性	全域
1.8	河湖自然岸线保有率	%		预期性	全域
1.9	地下水位	米		建议性	全域
1.10	用水总量	亿立方米/年	0.22	约束性	全域
1.11	重要河湖水质达标率	%	100	预期性	全域
1.12	建设用地总规模	公顷	1135	约束性	全域
1.13	城乡建设用地总规模	公顷	1126.26	约束性	全域
1.14	建设用地机动指标	公顷		约束性	全域
二、空间结构与效率					
2.1	常住人口规模	万人	2.514	预期性	全域
2.2	人均城镇建设用地面积	平方米		约束性	全域
2.3	集镇人均建设用地面积	平方米		约束性	集镇
2.4	人均应急避难场所面积	平方米		预期性	集镇
2.5	道路网密度	千米/平方公里		建议性	集镇
2.6	农业灌溉水利用系数	—		预期性	全域
2.7	万元GDP用水量	立方米		预期性	全域
2.8	农村自来水普及率	%	100	预期性	全域
2.9	农村集中供水率	%		预期性	全域
2.10	节水器具普及率	%		预期性	全域
2.11	再生水利用率	%		预期性	全域
三、空间品质					
3.1	公园绿地、广场步行5分钟覆盖率	%		预期性	集镇
3.2	卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率	%		预期性	集镇
3.3	城镇人均住房面积	平方米		预期性	集镇
3.4	城镇生活垃圾回收利用率	%		预期性	集镇
3.5	农村生活垃圾处理率	%		预期性	全域
3.6	每千名老年人养老床位数	床		预期性	全域
3.7	每千名人医疗卫生机构床位数	床		预期性	全域
3.8	新能源汽车充电设备车位覆盖率	个/百车位		建议性	全域

区域协同——市域层面

发挥公路和货运铁路优势，依托354国道和产业大道建设，加强与久长工业园、扎佐工业园、综合保税区的产业联动，充分发挥陶家坝铁路货运站的作用，通过铁路、国道、高速公路与港口联动，实现“铁公水”三式联运，共同做大贵阳北部产业集群。



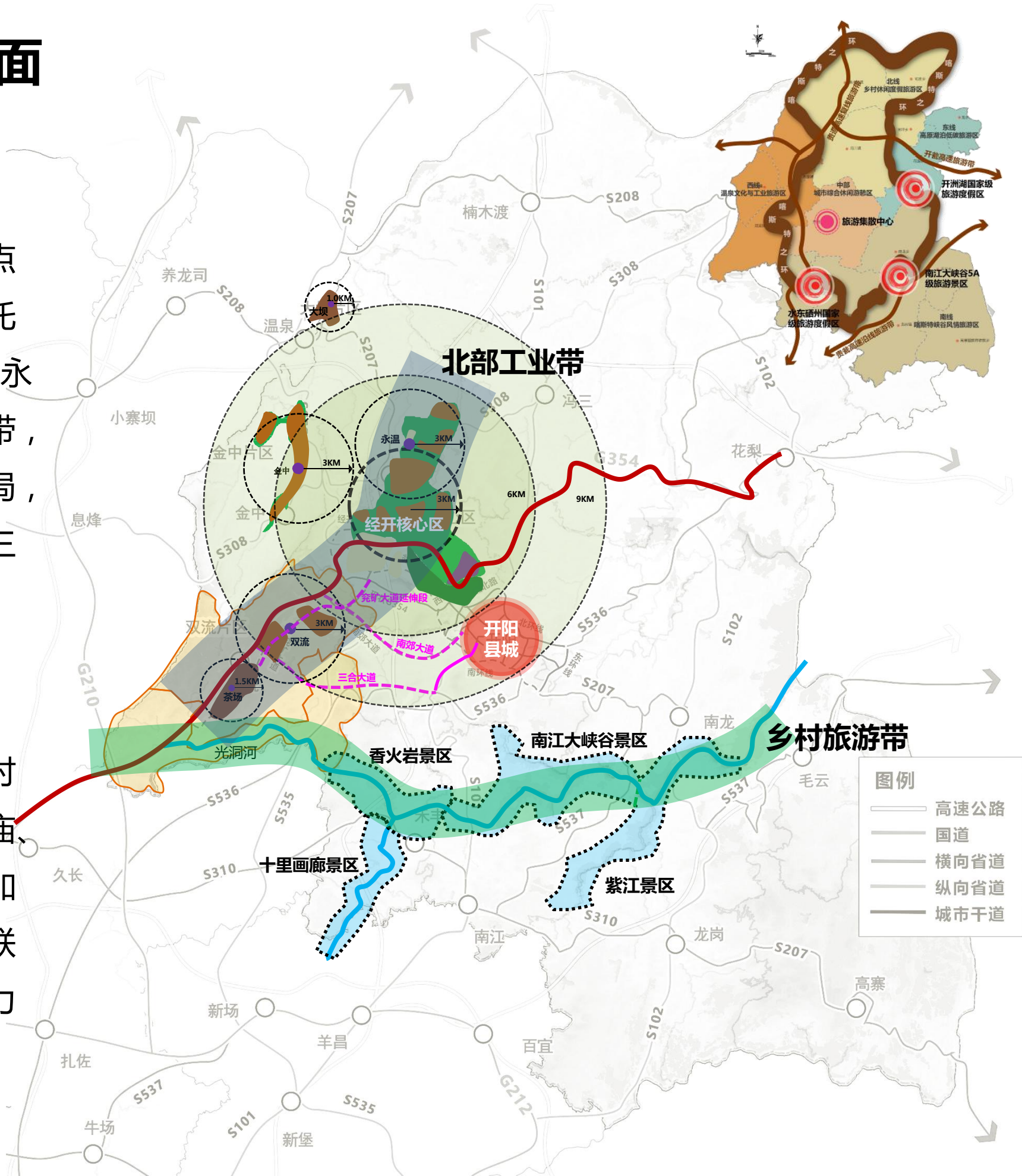
区域协同——县域层面

■ 双流镇北部工业带

双永、用沙和凉水井三个村庄，重点发展现代化工与公共服务配套，依托G354，加强与经开核心区、金中、永温的产业联动，建设磷煤化工产业带，推进园区与开阳县城的产城融合格局，预留兖矿大道延伸段、南郊大道和三合大道，加强与开阳县的交通联系。

■ 双流镇南部乡村旅游带

白马和三合两个村庄，重点发展乡村休闲旅游，利用白马峪温泉、宝王庙、田坝庄园等旅游资源，依托光洞河加强与禾丰、南江等南部旅游乡镇的联动，建设滨水休闲度假旅游带。助力全域喀斯特之环建设。



03 定格局

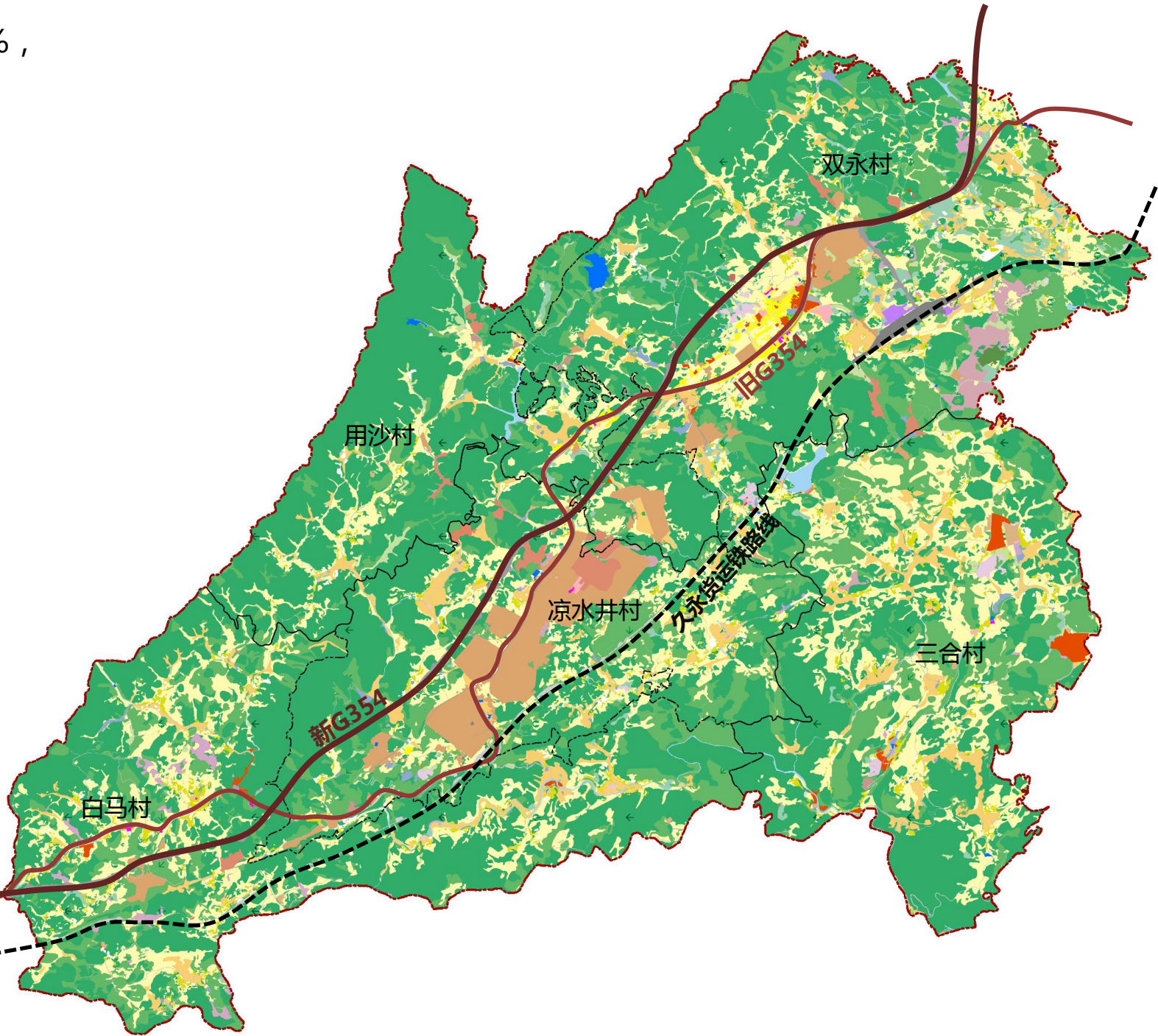
镇村体系规划

国土空间开发保护格局

(3) 国土空间土地规划图

规划建设用地为1334.40公顷，占镇域面积的10.35%，较基期年增加492.28公顷。

国土空间功能结构调整表						
地类		规划基期年		规划目标年		规划期净变化量 (%)
		面积 (公顷)	比重 (%)	面积 (公顷)	比重 (%)	
耕地		2918.32	22.64	2711.50	21.04	-7.09
园地		192.56	1.49	157.71	1.22	-18.10
林地		8600.15	66.72	8426.76	65.38	-2.02
草地		126.10	0.98	117.73	0.91	-6.64
农业设施建设用地		35.12	0.27	31.55	0.24	-10.17
城乡建设用地	城镇	72.45	0.56	685.83	5.32	846.69
	村庄	626.73	4.86	440.43	3.42	-29.73
区域基础设施用地		131.07	1.02	196.07	1.52	49.59
其他建设用地		74.87	0.58	12.07	0.09	-83.88
陆地水域		107.20	0.83	104.92	0.81	-2.13
其他土地		5.05	0.04	5.05	0.04	0.00
合计		12889.62	100.00	12889.62	100.00	0.00



镇村体系规划

(1) 人口规模测算

根据开阳经开区功能布局，结合城镇开发边界划定情况，双流镇规划产业用地规模：工矿用地约235公顷，仓储用地约87公顷。

工矿用地按照1200人/km²，仓储用地按1000人/km² 测算。



直接就业人口为2850人

根据国内产业聚集区一般规律：带着人口一般占总职工数的30%~70%，再考虑园区作为化工园区，带着职工不会太多，带着人口按30%计算，平均带着系数 2.5



眷属人口为2150人

产业服务人口=直接就业+带着人口=5000人



3/4就地城镇化3700人

1/4新增人口1300人

总人口=现状常住人口+新增人口=2.53万人

镇村体系规划

(1) 规模等级结构

根据现状综合条件及规划发展潜力，双流镇规划形成**集镇——中心村——重点村**的三级结构。

- ◆ **集镇**：双流镇政治、经济、文化和旅游服务中心。
- ◆ **中心村**：双永村、凉水井村，依托便利的交通条件和磷化工产业，辐射带动周边村庄发展。
- ◆ **重点村**：白马村、用沙村、三合村，辖区生活集聚、生活服务及乡村旅游服务区。

等级	名称	人口规模 (人)	建设用地规模 (ha)
集镇	双流集镇	6929	166.5006
中心村	双永村	4453	54.6629
	凉水井村	2867	332.4724
基层村	白马村	5119	74.0009
	用沙村	796	55.3325
	三合村	5193	94.6820
合计		25357	777.6513

- ★ 集镇

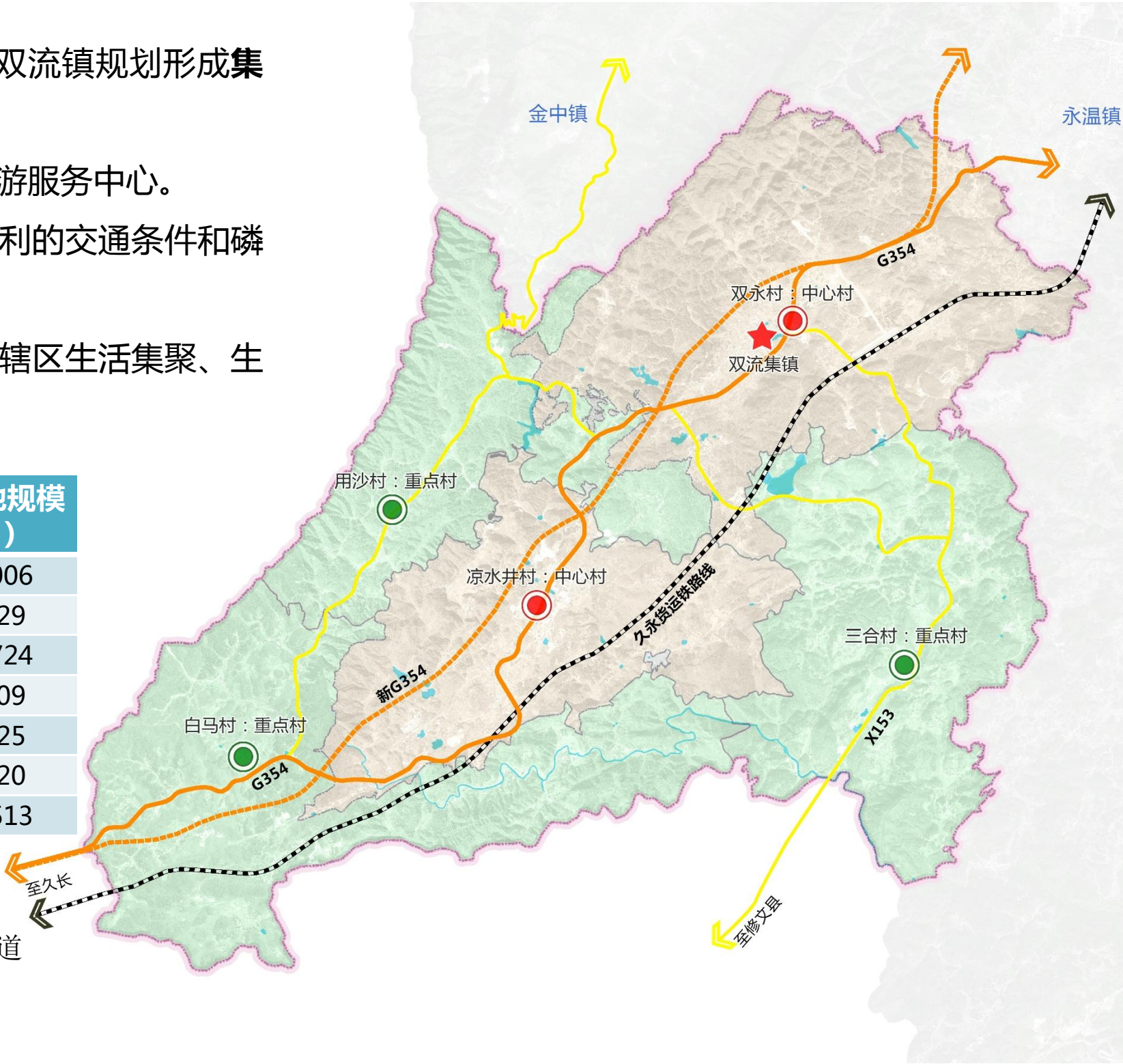
● 中心村

● 重点村
- 镇域边界

----- 村庄边界

—— 铁路
- 国道

—— 县乡道



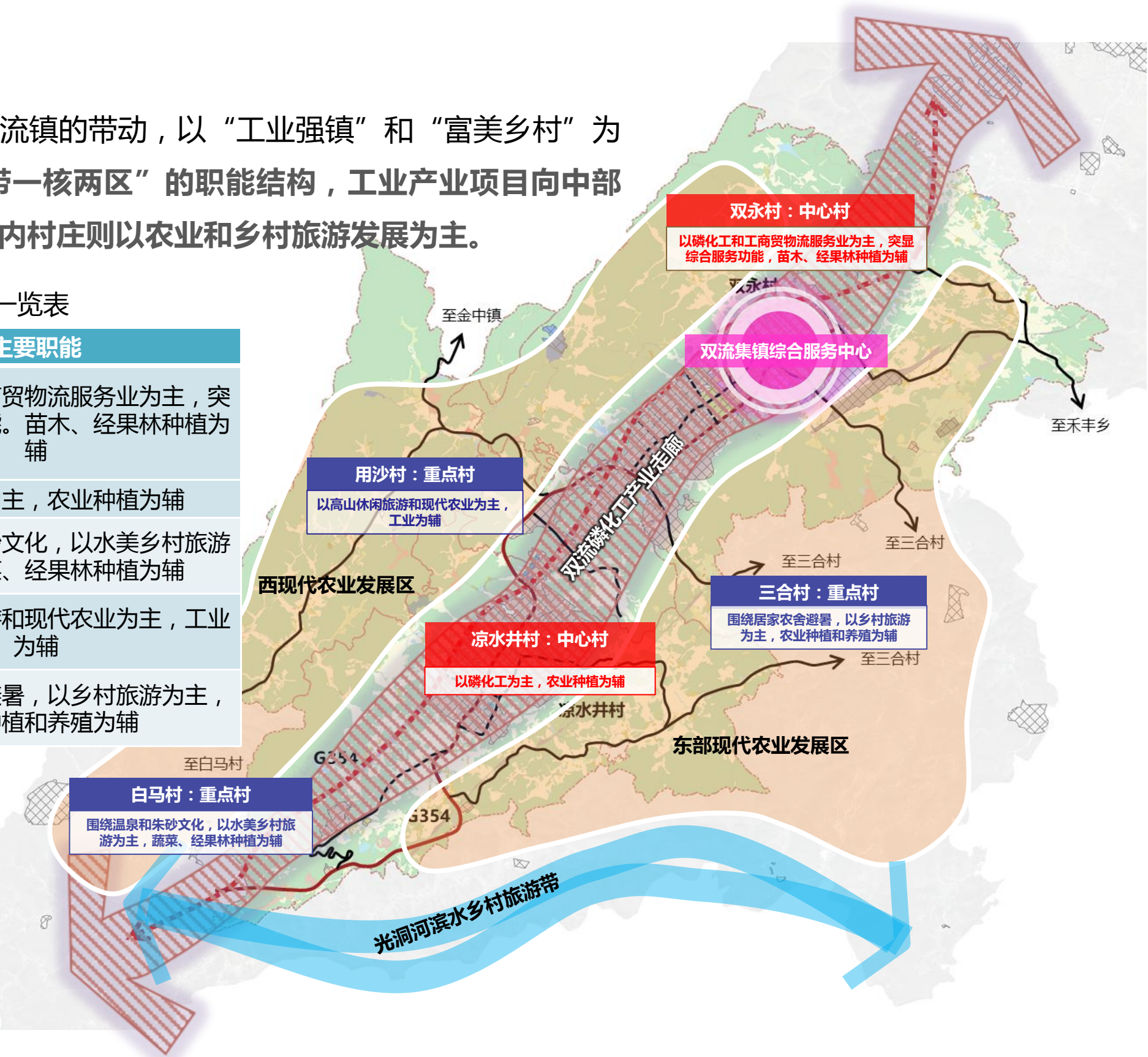
镇村体系规划

(2) 职能结构

结合开阳工业园区发展对双流镇的带动，以“工业强镇”和“富美乡村”为目标，镇域规划形成“一廊一带一核两区”的职能结构，工业产业项目向中部“磷化工产业走廊”集中，镇域内村庄则以农业和乡村旅游发展为主。

双流镇镇村职能规划一览表

等级	名称	主要职能
镇区	双流镇区	以磷化工和工商贸物流服务业为主，突显综合服务功能。苗木、经果林种植为辅
中心村	双永村	
重点村	凉水井村	以磷化工为主，农业种植为辅
	白马村	围绕温泉和朱砂文化，以水美乡村旅游为主，蔬菜、经果林种植为辅
	用沙村	以高山休闲旅游和现代农业为主，工业为辅
	三合村	围绕居家农舍避暑，以乡村旅游为主，农业种植和养殖为辅



村庄规划指引

(1) 自然村 (组) 分类

自然村 (组) 分类：根据村庄区位、资源禀赋、发展方向和建设条件等因素综合考量，按照“生态、活力、协调、可持续”的目标引领乡村发展，使村庄布局更合理、集约，将镇域自然村 (组) 分为**特色保护类、集聚发展类、整治提升类和现状保留类**。

- **特色保护类**：保护自然村组的传统格局、风貌以及周边自然环境；保护文物古迹、历史建筑等传统建筑；尊重原住居民生活习惯，改善基础设施和公共环境；合理利用特色资源，发展特色产业，形成特色保护与村庄发展的良性互促机制。
- **集聚发展类**：优化建设用地布局，引导宅基地集中建设，提升公共服务及基础设施水平。提升村庄的产业层次及发展质量，促进一二三产业融合发展。
- **整治提升类**：着重进行存量建设用地整理，补充完善配套服务设施，系统性地进行人居环境改善。
- **现状保留类**：近期不进行重点开发建设，但考虑村民建房等生活改善基本需求。

双流镇自然村 (组) 分类一览表

乡镇名称	村庄名称	分类	数量 (个)	组名
双流镇	双永村	整治提升类	9	半边山、双山二、马路、毛力、高枳、河坎、大沟、田坝
		现状保留类	9	永明、双山一、中山、陶一、陶二、陶十二、新阳、国家寨、高峰
	凉水井村	整治提升类	10	田坝、韦子、火石、坝子、塘口、核桃湾、泡木林、谷旺、大厂坪、黄金树
		现状保留类	5	烂沟、西牛洞、燕陇、石板、青杠坡
	白马村	特色保护类	1	新桥组
		集聚发展类	2	水头寨组、晴久寨上组
		整治提升类	10	大湾组、卢家沟组、小湾组、同心一组、同心二组、同心三组、茅稗冲组、偏岩组、大坡组、晴久洼组
		现状保留类	16	下寨组、三家湾组、六坪组、石坎组、罗家坝组、小寨组、小田坝组、冲子组、河坝组、碾坊组、热水寨上组、大潮组、崔家湾组、清塘湾组、半边街组、大元组
	用沙村	现状保留类	5	半边街、大坡、川主庙、沙坝、雷打岩组
	三合村	集聚发展类	3	榜上、林脚、田坝
		整治提升类	18	大山、干沟、塘一、塘二、坡上、瓦厂、塘田、双马、红岩、沙子田、沙子坡、白岩、何家寨、河坝、燕一、燕二、干溪、碛坝
		现状保留类	9	老牛洞、上寨、中院、大寨、烂庆、高尚田、岩上、格老寨、闵家寨、

04 落用途

1. 集镇主导功能规划分区
2. 集镇土地使用规划图

集镇规划

(1) 用地分析

根据双流镇现状情况及开阳县国土空间规划划定的城镇开发边界，划定双流镇集中建设区范围75.69公顷。

规划

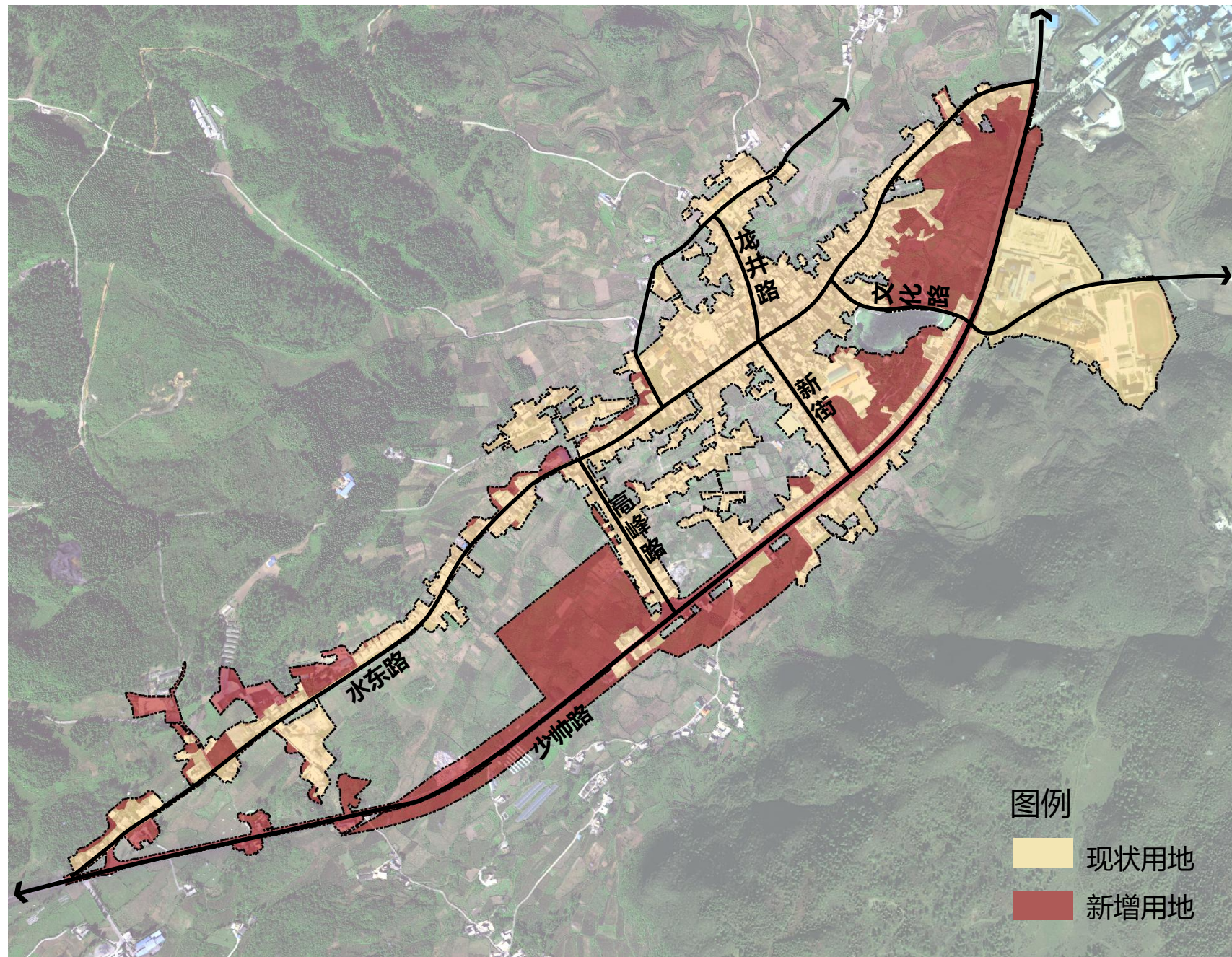
75.69公顷

现状

45.95公顷

新增

29.74公顷

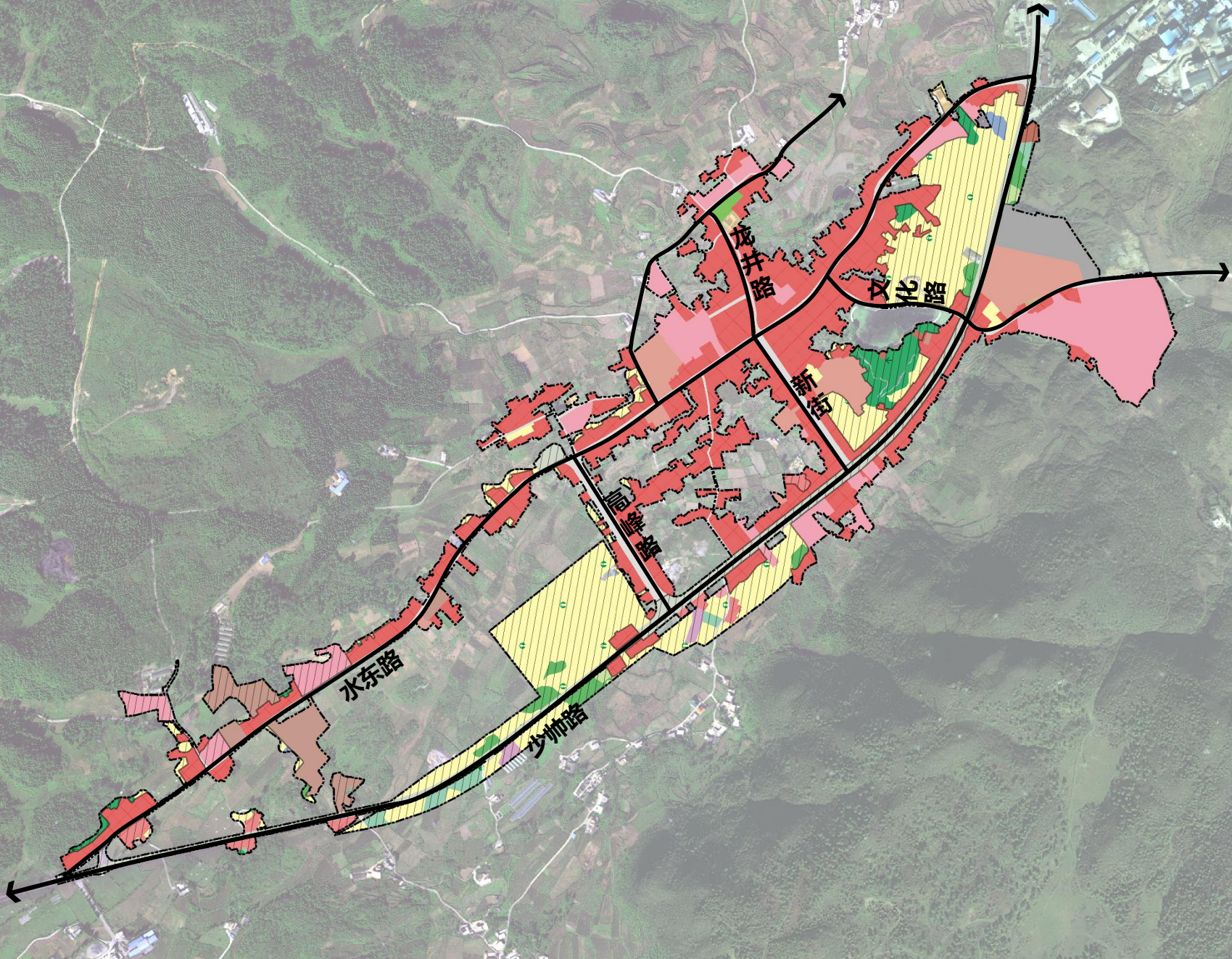


集镇规划

(2) 现状用地分析

现状镇区用地结构表		
用地类型	面积 (公顷)	比例 (%)
居住用地	25.20	54.85
公共管理与公共服务用地	8.04	17.49
商业服务业用地	3.90	8.49
工矿用地	1.55	3.38
仓储用地	0.03	0.06
交通运输用地	6.50	14.14
公用设施用地	0.24	0.53
绿地与开敞空间用地	0.18	0.40
其他用地	0.31	0.67
合计	45.95	100.00

新增镇区现状用地结构表		
地类	面积 (公顷)	比例 (%)
耕地	16.54	55.61
园地	0.31	1.05
林地	3.43	11.52
草地	0.18	0.62
农业设施建设用地	0.06	0.19
建设用地	9.06	30.44
陆地水域	0.17	0.57
合计	29.74	100.00

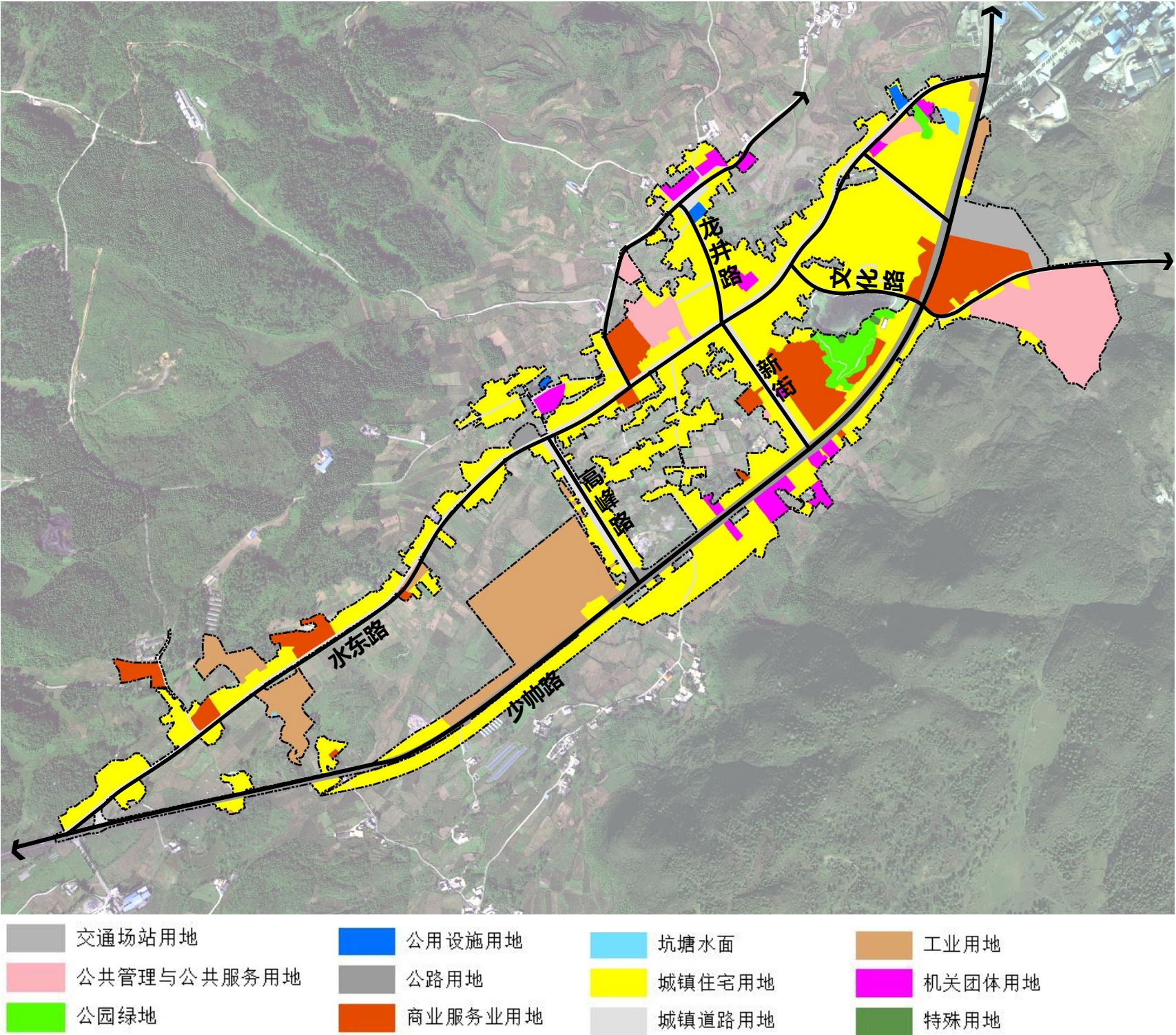


集镇规划

(3) 规划用地分析

集镇用地较基期年增加了29.74公顷，增加用地主要为居住用地和工矿用地。

镇区用地结构规划表			
用地类型	基期年面积 (公顷)	目标年面积 (公顷)	调整量 (公顷)
居住用地	25.20	37.84	12.64
公共管理与公共服务用地	8.04	8.15	0.12
商业服务业用地	3.90	6.92	3.02
工矿用地	1.55	8.69	7.13
仓储用地	0.03	0.03	0.00
交通运输用地	6.50	12.10	5.60
公用设施用地	0.24	0.26	0.02
绿地与开敞空间用地	0.18	1.48	1.30
特殊用地	0.00	0.05	0.05
其他用地	0.31	0.17	-0.14
合计	45.95	75.69	29.74



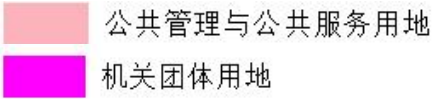
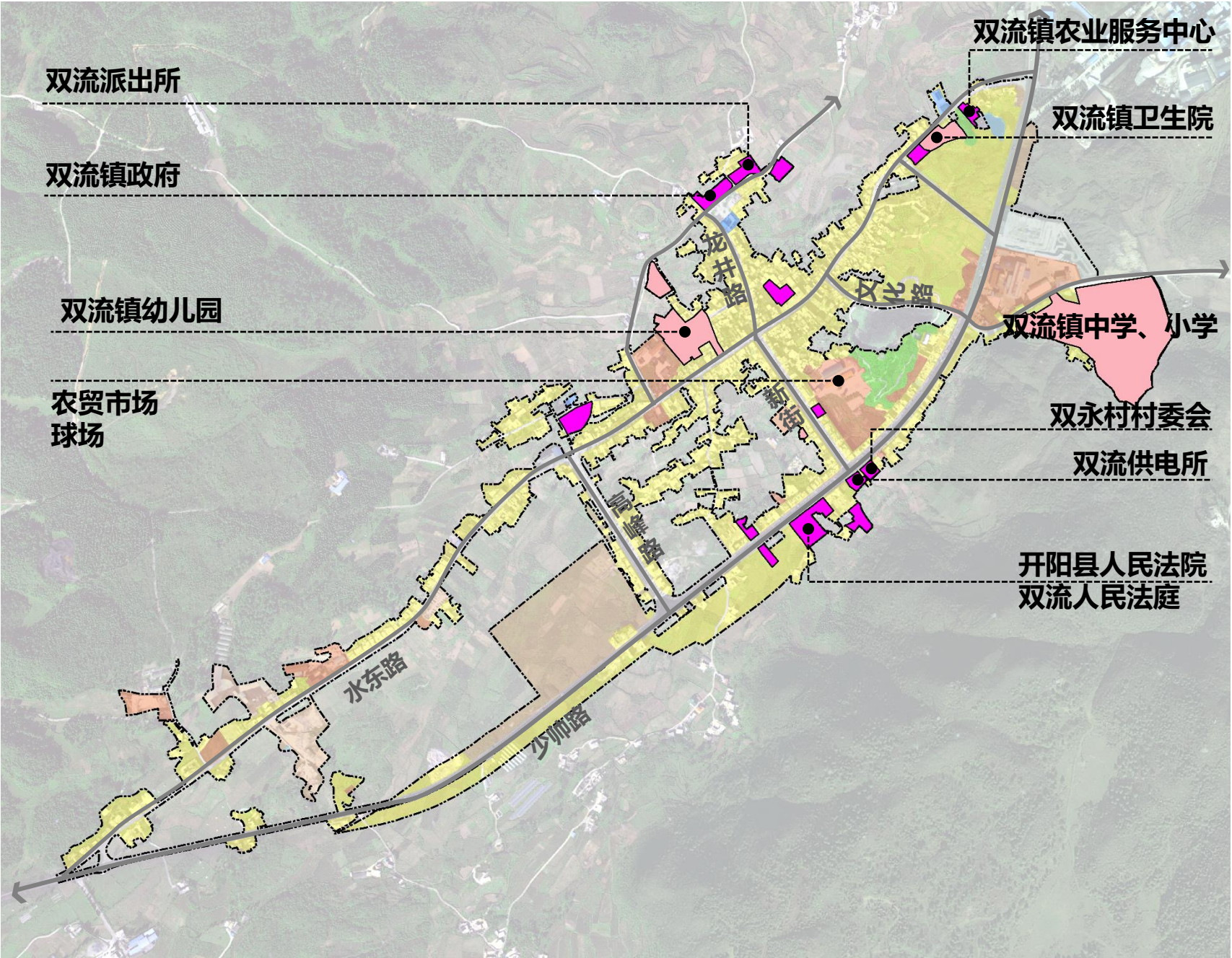
集镇规划

(4) 集镇设施分析

集镇现状人口1972人。规划增加居住用地12.64公顷，可容纳人口4740人。**规划人口为6712人。**

规划公共管理与公共服务用地8.15公顷，人均12.14m²/人。

规划教育用地5.68公顷，按照初中服务全镇，小学、幼儿园服务镇区、双永村、用沙村、凉水井村测算，共需4.67公顷教育用地。

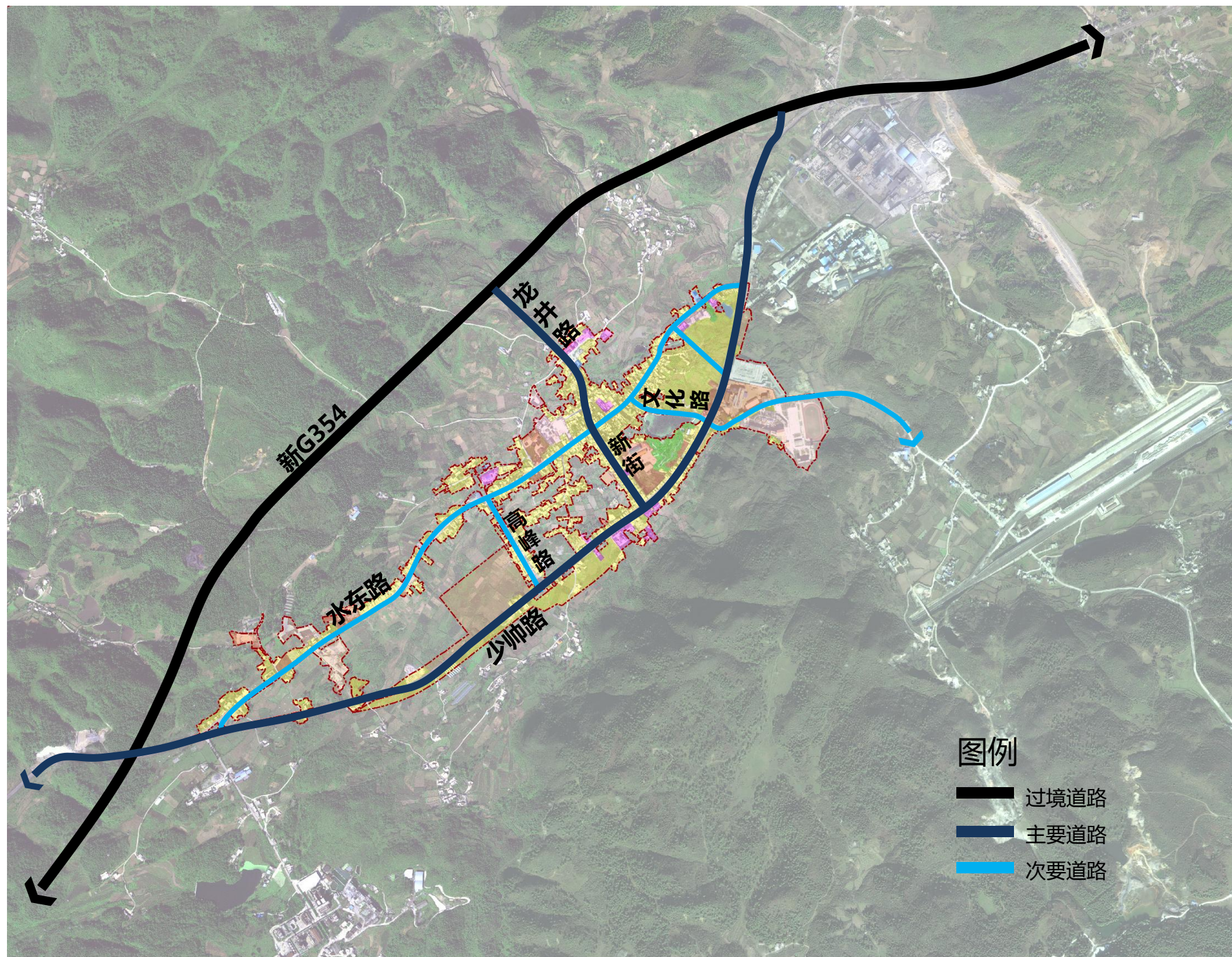


集镇规划

(4) 集镇交通分析

近期

以现状道路为基础，龙井路向北延伸连接新354国道，同时加密镇区路网。

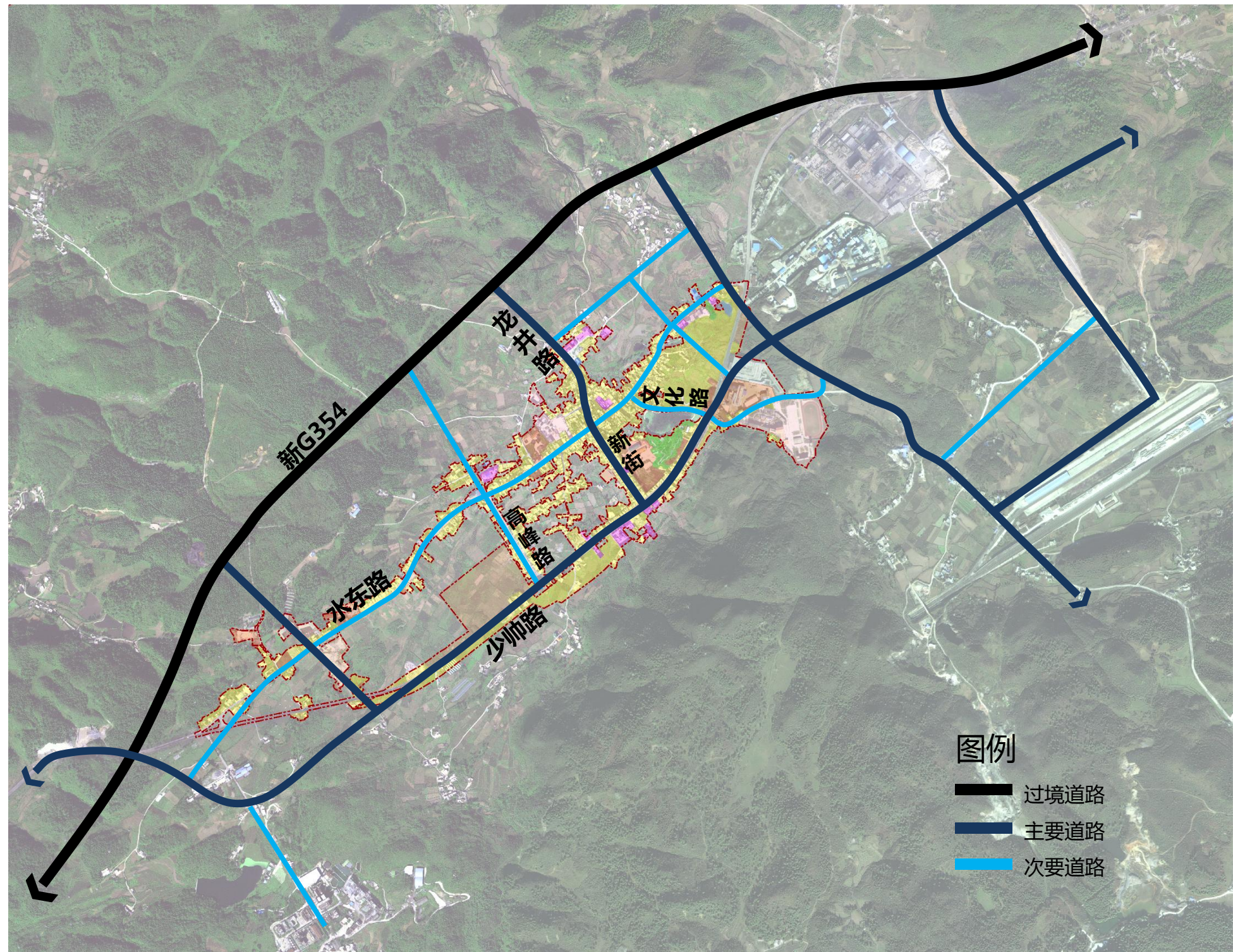


集镇规划

(4) 集镇交通分析

远期

优化现状道路线型，积极融入开阳工业园区大路网。



05、强支撑

1. 资源要素保护与利用
2. 产业规划

资源要素保护与利用

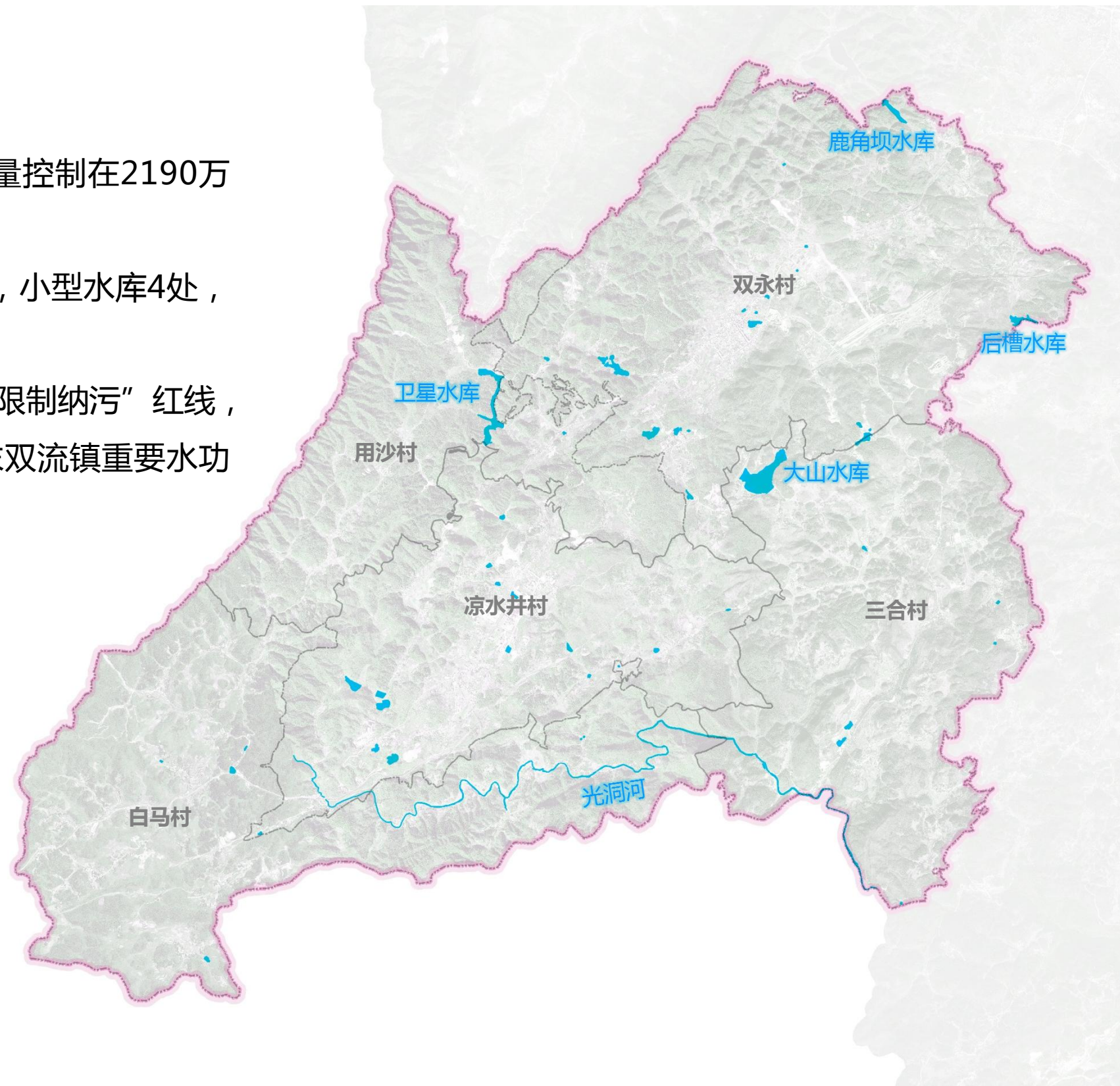
1、水资源保护与利用

□ 水资源保护与利用目标

- 用水总量：2035年双流镇年用水总量控制在2190万立方米以内。
- 水面率：规划保护水系共计河流1条，小型水库4处，水面率达到0.5%。
- 水功能区限制纳污：落实“水功能区限制纳污”红线，从严核定水域纳污能力，至规划期末双流镇重要水功能区水质达标率达到100%。

□ 水资源保护与利用措施

- 提升水系服务能力：对镇域4处水库进行除险加固，主要建设内容为大坝防渗处理，放水涵洞、防汛道路及管理房等设施的维护。
- 强化水系保护管理：划定水域保护控制线，按照《城市蓝线管理办法》进行严格保护。



资源要素保护与利用

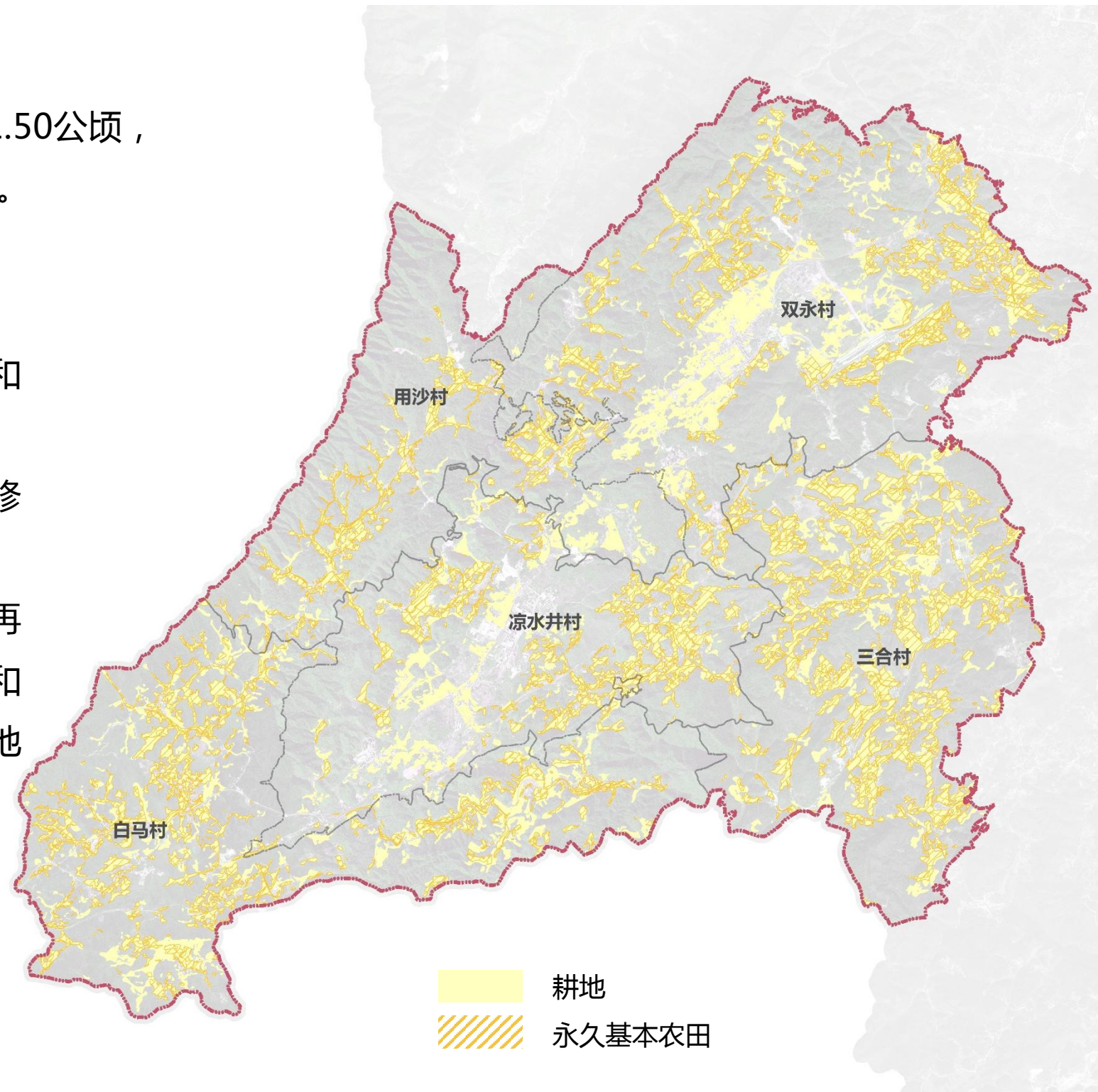
2、耕地资源保护与利用

■ 耕地资源保护与利用目标

- 至2035年，双流镇耕地保有量不少于2711.50公顷，永久基本农田保护面积不少于1870.91公顷。

■ 耕地资源保护与利用措施

- 提高耕地质量，加快推进高标准农田建设和永久基本农田示范区建设。
- 加大中低产田改造力度，治理耕地污染，修复耕地土壤环境。
- 建设占用耕地的优质耕地，进行表土剥离再利用，剥离的耕作层主要用于新开垦耕地和中低产田改良、被污染耕地治理、矿区土地复垦等。
- 加强耕地质量调查评价与监测。



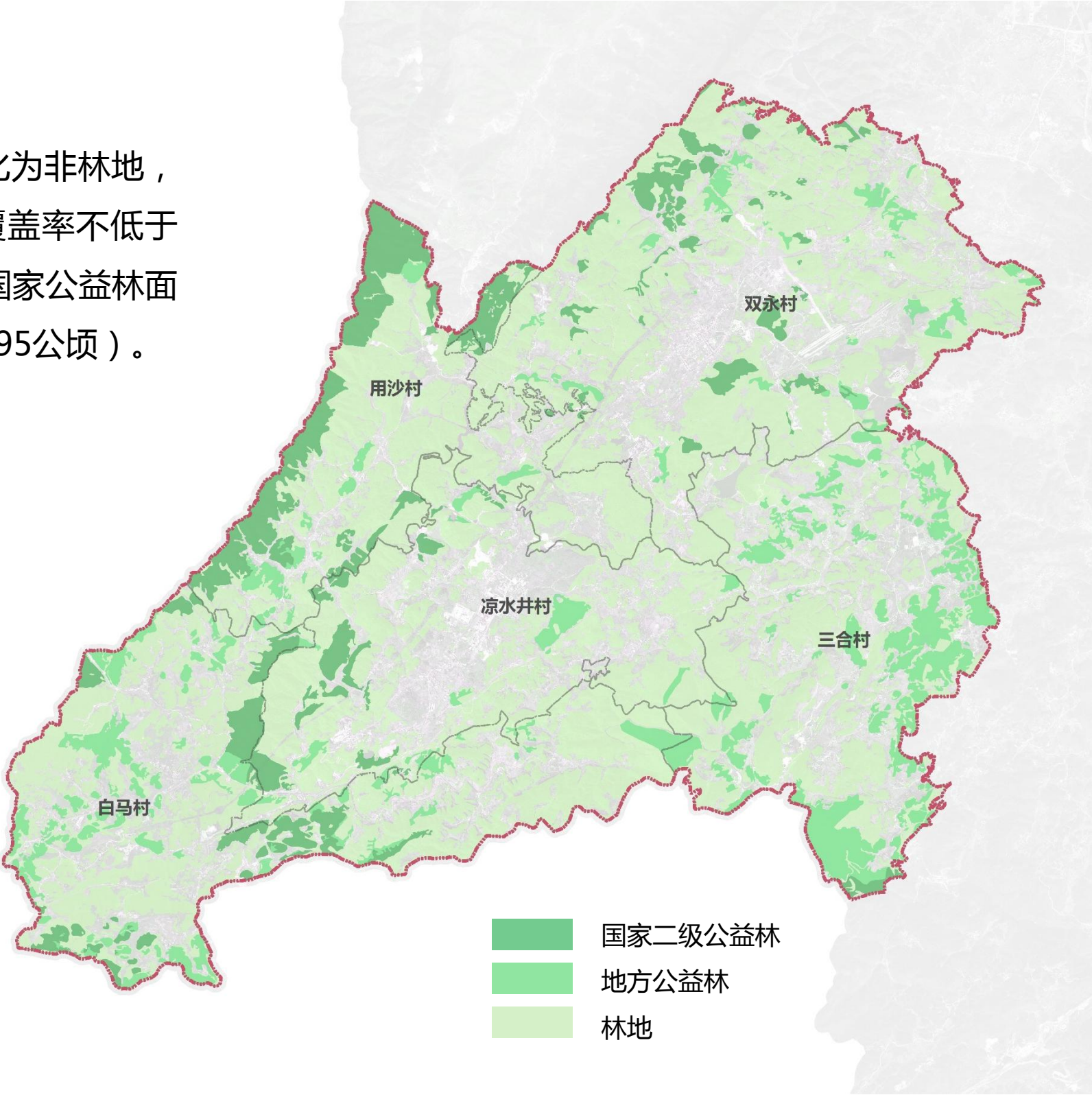
资源要素保护与利用

3、林地资源保护与利用

■ 林地资源保护与利用目标

以国家公益林保护为重点，严格控制林地转化为非林地，全面推进森林资源保护。到2035年，森林覆盖率不低于65.38%，林地保有量不低于8426.76公顷，国家公益林面积不低于2130.16公顷（国家二级公益林950.95公顷）。

林地保护类型	面积（ha）	保护措施
国家二级公益林和地方公益林	2130.16	实行局部封禁监管，改善林地质量和森林健康状况，养林育林，禁止商业性采伐，禁止改变林地用途，除必须的工程建设占用外，不得以其他任何方式改变林地用途。
商品林	6296.60	实行集约经营、定向培育，公益林地确保在确保生态系统健康和活力不受威胁或损害的前提下允适当经营和更新采伐。

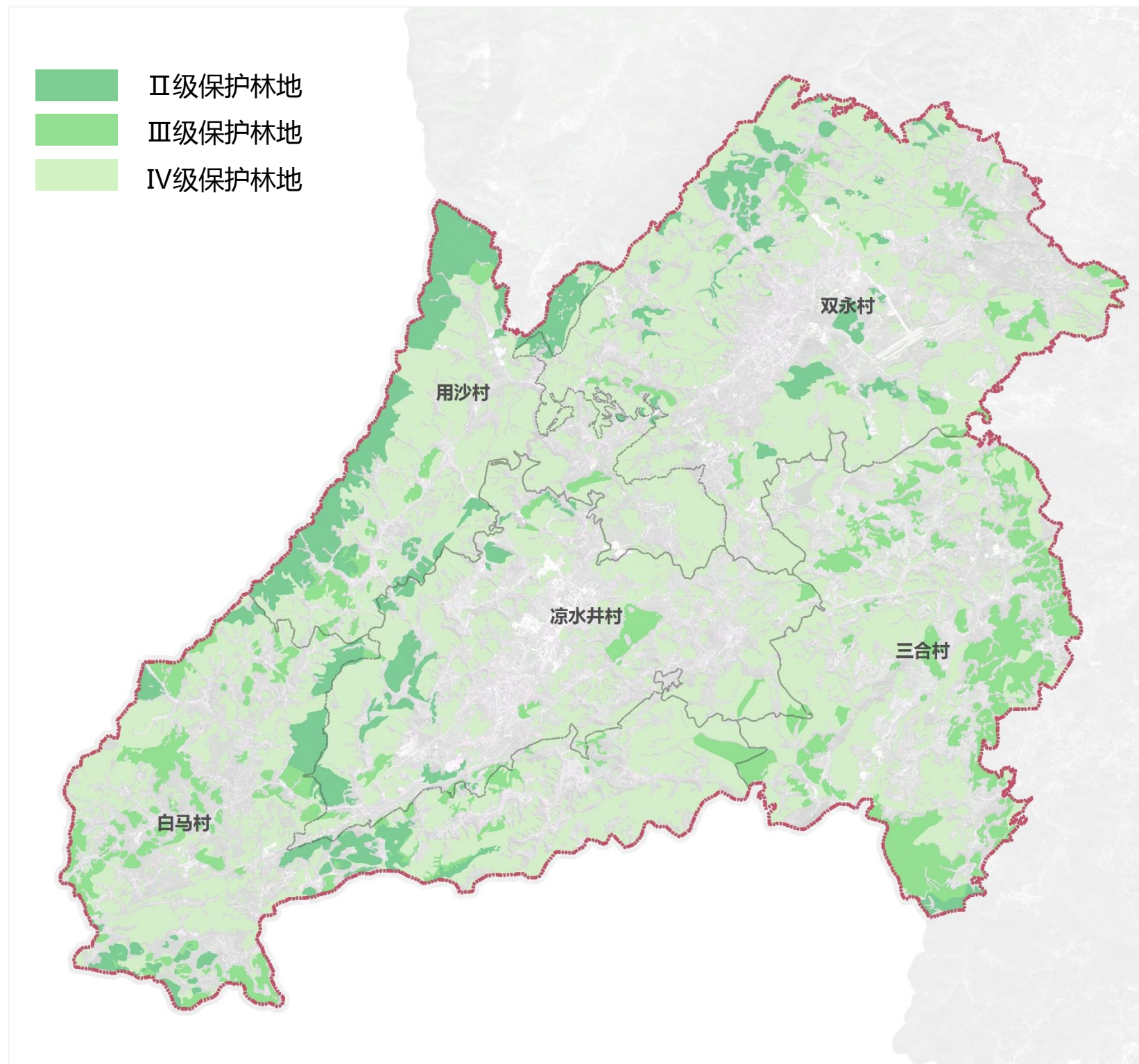


资源要素保护与利用

3、林地资源保护与利用

■ 林地资源保护与利用措施

- **强化公益林管理**，对域内各类公益林实行“**总量控制、区域稳定、动态管理、增减平衡**”的管理机制，严格控制占用征收国家公益林，确因国家和省级重点工程建设需要征收的，严格按照有关规定办理用地审核审批手续，提出“占一补一”的调整计划。
- **加强林地资源保护管理，实行分级管控**。规范林地保护，除必须的工程建设外，严格控制占用森林。
- 城镇开发边界内集中分布的林地，应因地制宜的布局为城市绿地，保障森林覆盖率，提升绿地的覆盖水平。

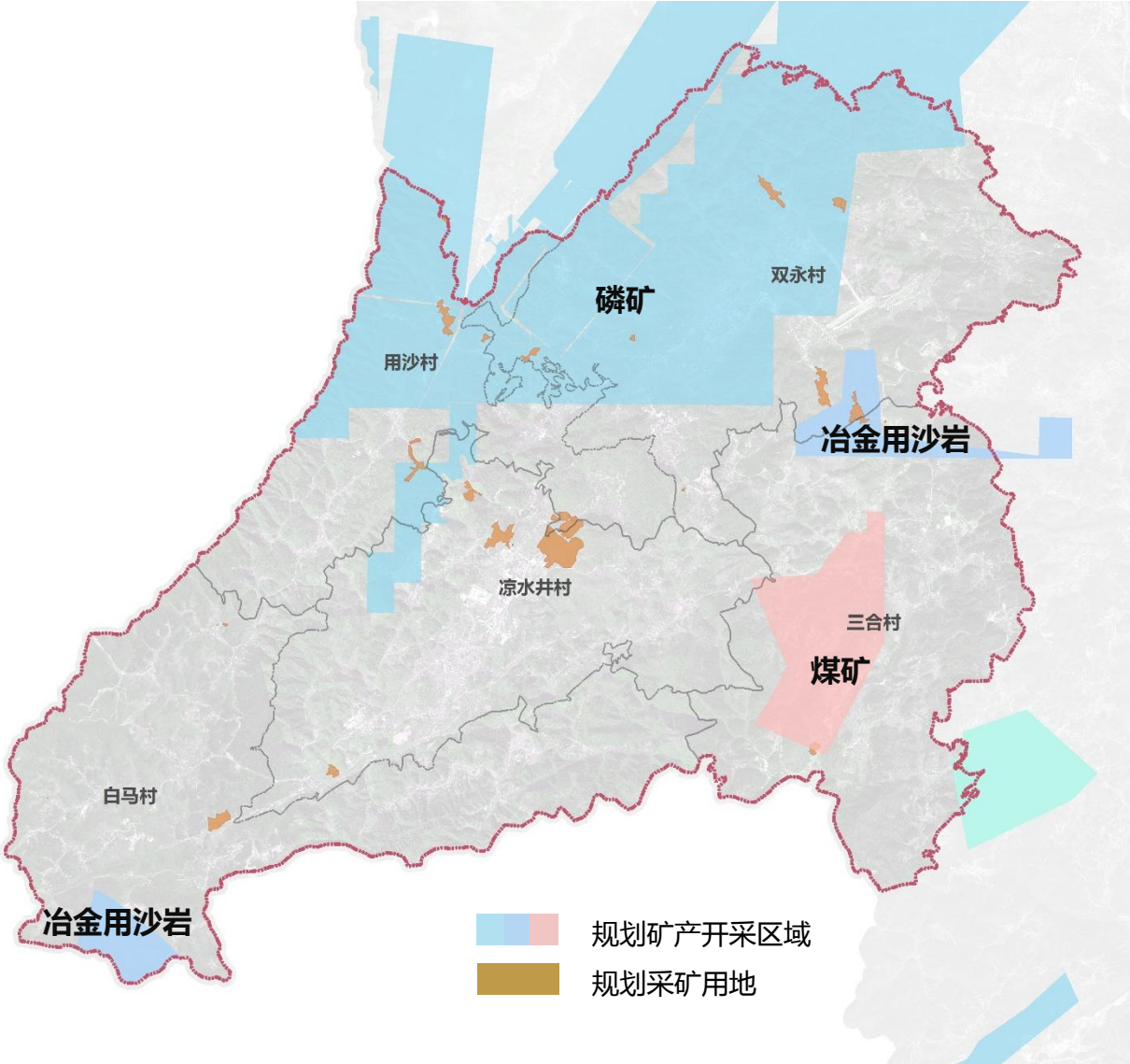


资源要素保护与利用

4、矿产资源开发与利用

■ 矿产资源保护与利用目标

坚持生态保护优先，统筹协调矿产资源开发利用与生态保护促进矿产资源的综合利用水平提升。2035年，双流镇采矿用地91.24公顷，提高矿山“三率”水平。



■ 矿产资源保护与利用措施

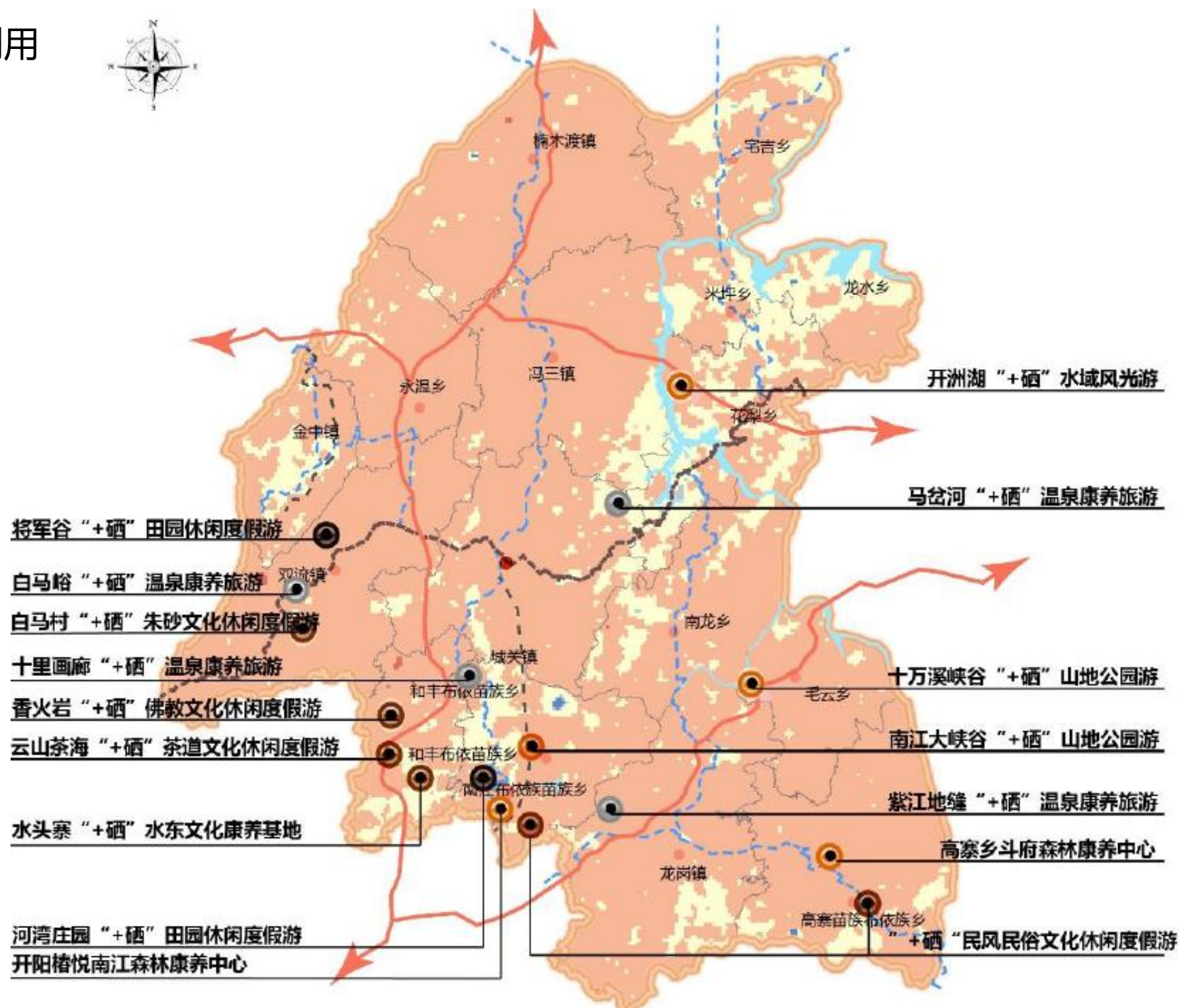
- 有序推进绿色矿山生产建设，促进生产矿山加快改造升级逐步达标。
- 提升双流镇绿色矿山创建达标率鼓励绿色矿山企业及时复垦盘活存量工矿用地，与新增建设用地相挂钩。统筹推进绿色矿业发展示范区与工矿废弃地平整利用、矿山地质环境恢复治理、矿区土壤污染治理、土地整治等工作，将废弃矿山治理用于补充林地和耕地，指标用于预留城市发展。
- 禁止在城市建设用地范围、重要基础设施周边、饮用水源地一级保护区、长江1公里范围线范围内开展矿产资源开发活动。
- 强化开采规模准入管理，提高规模化集约化开采水平，推进矿山规模化发展，促进矿产资源优势向经济优势转变。
- 拟设立矿业权区域需协调好与生态保护红线、永久基本农田、公益林的关系，禁止采矿用地占用耕地、林地。

资源要素保护与利用

5、温泉资源与富硒资源保护与利用

- 以双流镇温泉资源和富硒资源为基础，以富硒+休闲养生和富硒+文化民俗为重点，推动富硒健康与生态文化旅游的深度融合发展。

- 突出富硒健康养生理念，围绕白马峪温泉旅游景区（4A）打造白马峪“+硒”温泉康养旅游基地。
- 将富硒元素与文化民俗相融合，打造白马村“+硒”朱砂文化休闲度假旅游基地。



资源要素保护与利用

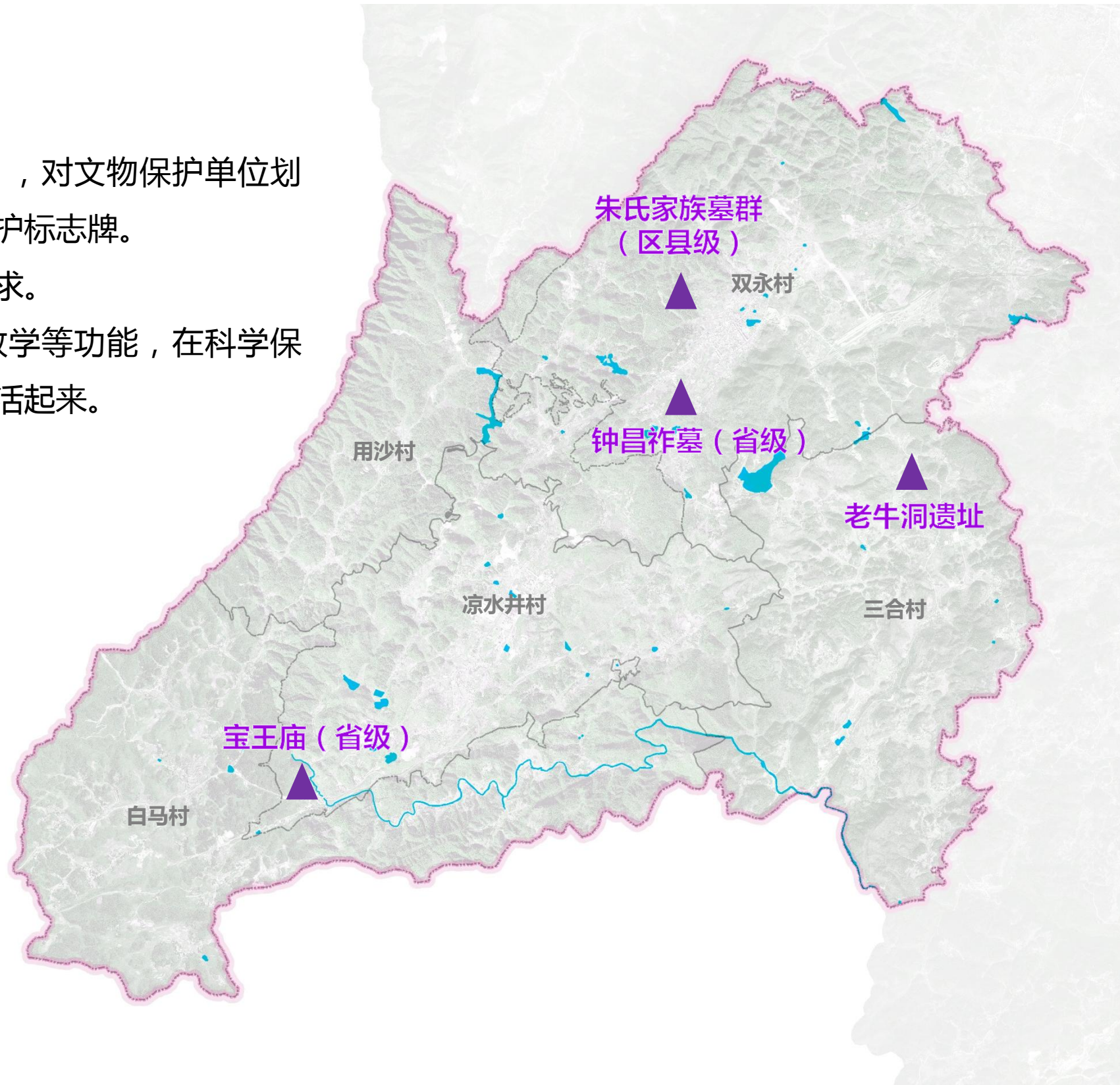
6、历史文化资源保护与利用

■ 文物保护单位保护与利用

- 根据《中华人民共和国文物保护法》，对文物保护单位划定保护范围和建设控制地带，设立保护标志牌。
- 明确保护范围和建设控制地带控制要求。
- 保护性开发利用，结合旅游、科研教学等功能，在科学保护基础上合理开发利用，让文化遗产活起来。

■ 民俗文化保护与传承

- 推进民居保护与建设。保护传统的营造方式和建造技艺，保持民族特色村庄的建筑风格以及与自然协调的乡村风貌。
- 加强民族文化保护与传承。抓好民族文化的静态保护、活态传承。重视发现、培养乡土文化能人、民族民间文化传承人特别是国家级和省级非物质文化遗产代表性传承人。



产业规划

(1) 产业定位

以**精细磷化工**为主导产业，
工业产业项目向园区集中，形成产业集群
乡村地区以发展现代农业为主，
结合资源优势和交通区位，适当发展**乡村休闲旅游**。

农业产业布局：规划结合现状农村种养殖业基础，在白马村以发展台农种养殖为代表的种养殖业，利用温泉及书院等旅游资源适当发展休闲旅游产业；利用现代农业基础，发展规模农业；

工业产业布局：规划工业产业布局主要集中在双流镇集镇及茶场区域，依托现状茶场综合产业园区及规划陶家坝物流园区发展磷精细化工产业。

服务业布局：在白马村和三合村依托温泉、书院、山水发展休闲旅游产业，在集镇区域发展服务全镇和园区的现代服务业，包括商贸、餐饮、休闲娱乐、金融服务等。

(1) 市场分析

双流镇 产业现状

主要产磷肥、黄磷，产品处于产业链环节的底端，产品附加值低、利润率低。因其产品结构单一，抗击市场风险能力也较弱。

市场现状

我国磷肥产业目前处于产能过剩状态，基地目前对外销售的化工产品大部分是磷铵、黄磷等基础磷化工产品，面临巨大市场压力。

市场需求

1、**新能源新材料领域**磷化工产品市场潜力较大

化工新材料已成为石化行业发展最快、发展质量最好的重要引领力量。

在新能源需求快速增长的机遇下，新能源+储能的市场将迈入万亿级，磷酸铁锂产业链深度受益。

2、**新型肥料、高端磷化工产品**市场份额上升

磷复肥与有机肥、微生物和助剂相结合成为趋势。磷系阻燃剂、磷系医药中间体、电子级化学品、金属磷化物、有机磷化物等高端精细磷化工产品将加快发展。

3、**跨界合作联合发展**逐步推进

磷肥行业企业与磷化工、氟化工、有色金属、建材行业等行业企业跨界合作将逐步推进，湿法磷酸精制、无水氟化氢项目在磷肥企业中还将不断建设。行业内重大兼并重组还有进展空间。

发展方向

调整产业和产品结构，延长产品产业链，以摆脱现状困境

磷化工上下游一体化，全产业链发展

1

立足现有磷系化工，积极延长产业链
由低端产品向精细化、功能化、高附加值化发展

2

以资源节约、生产集约为目标
实现原料、中间产品、产品、副产品的互供共享

3

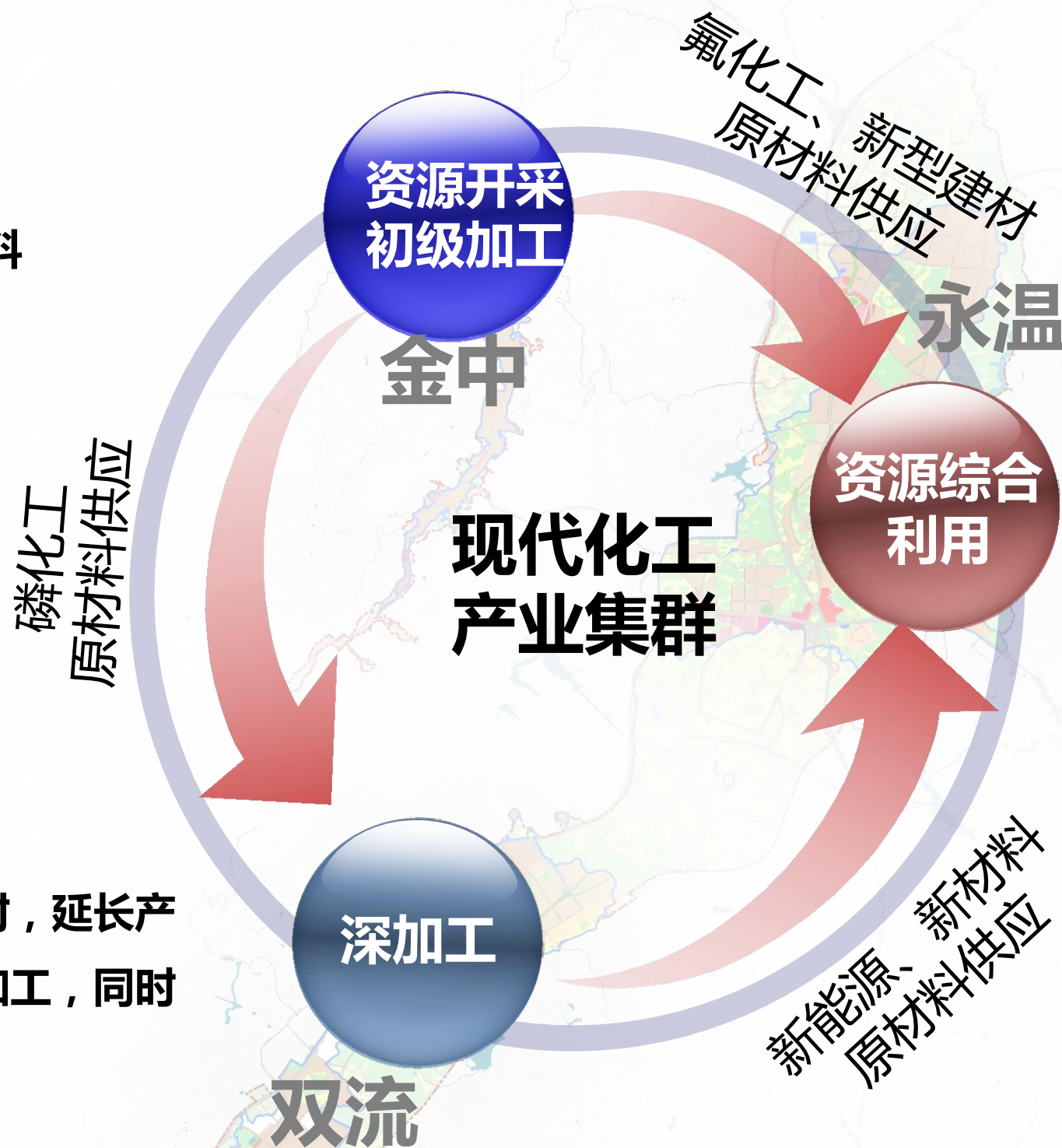
以磷化工下游高附加值产品“磷酸铁锂”等相关新型材料为支撑形成衍生接续的战略新兴产业集群，实现产业转型升级

(3) 区域协作

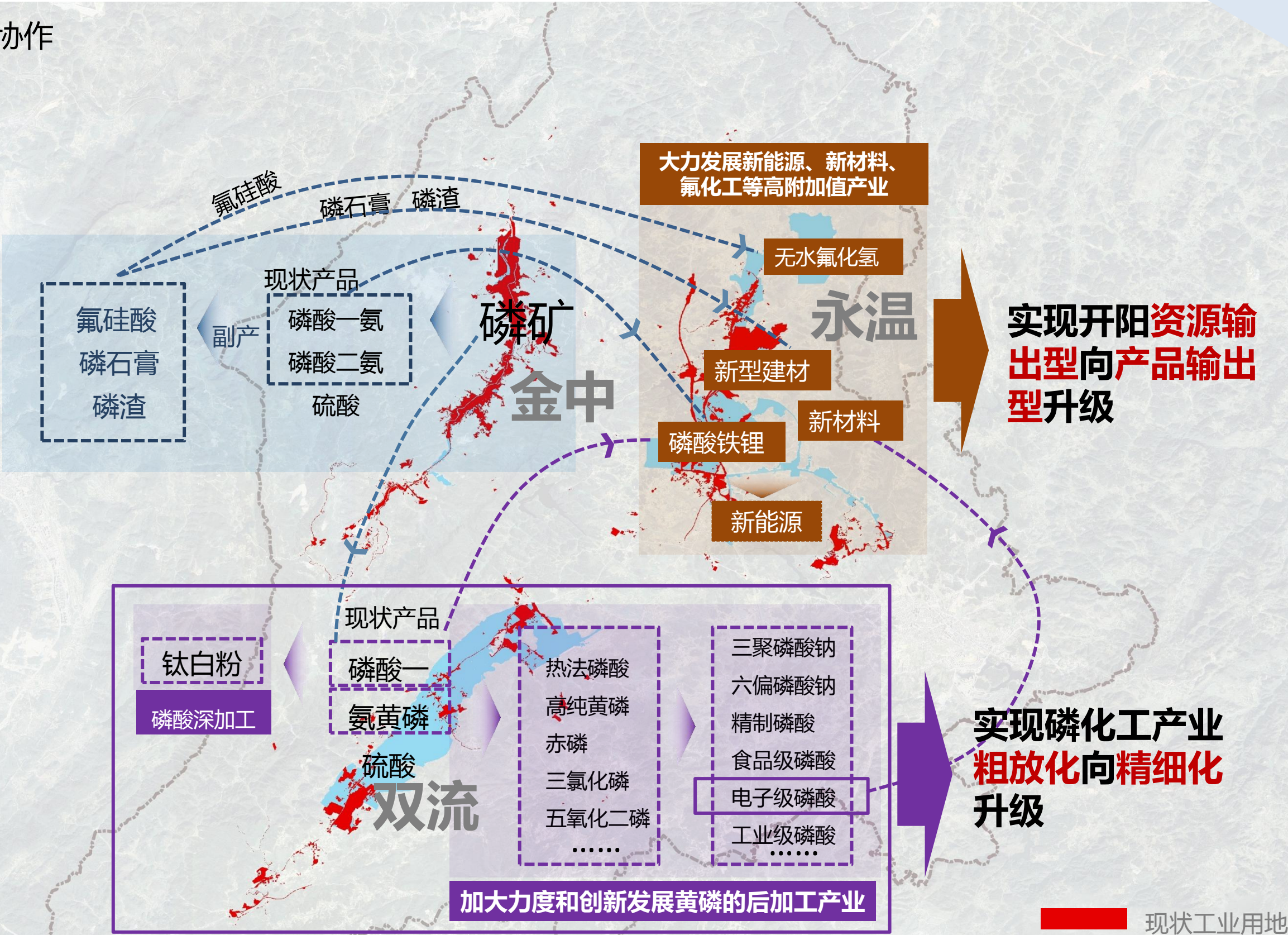
金中片区：
立足现有磷系化工
向其他片区提供原料

双流片区：
立足现有磷系化工的同时，延长产业链，发展磷系产品深加工，同时向永温片区提供原料

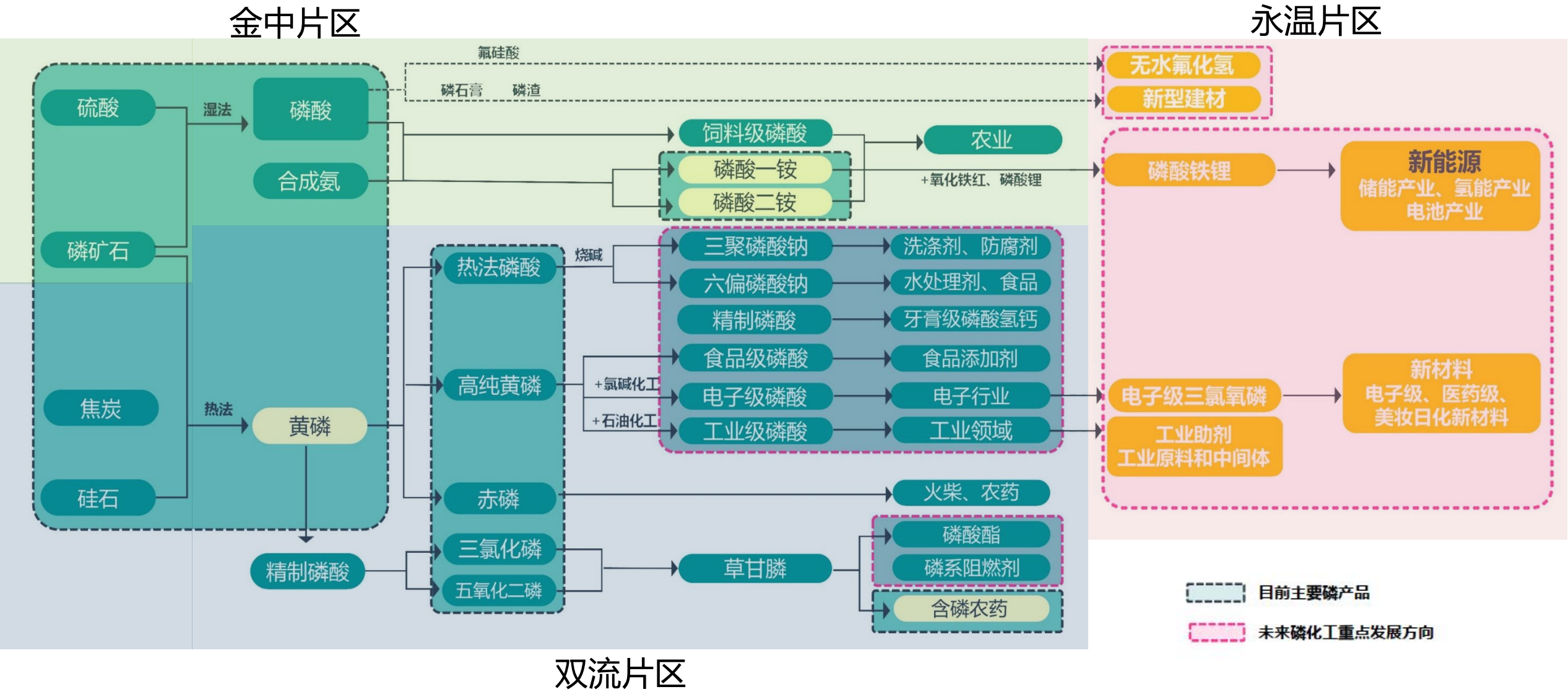
永温片区：
利用其他片区提供的原料，发展高附加值产品，积极推动片区产业转型升级。



(3) 区域协作

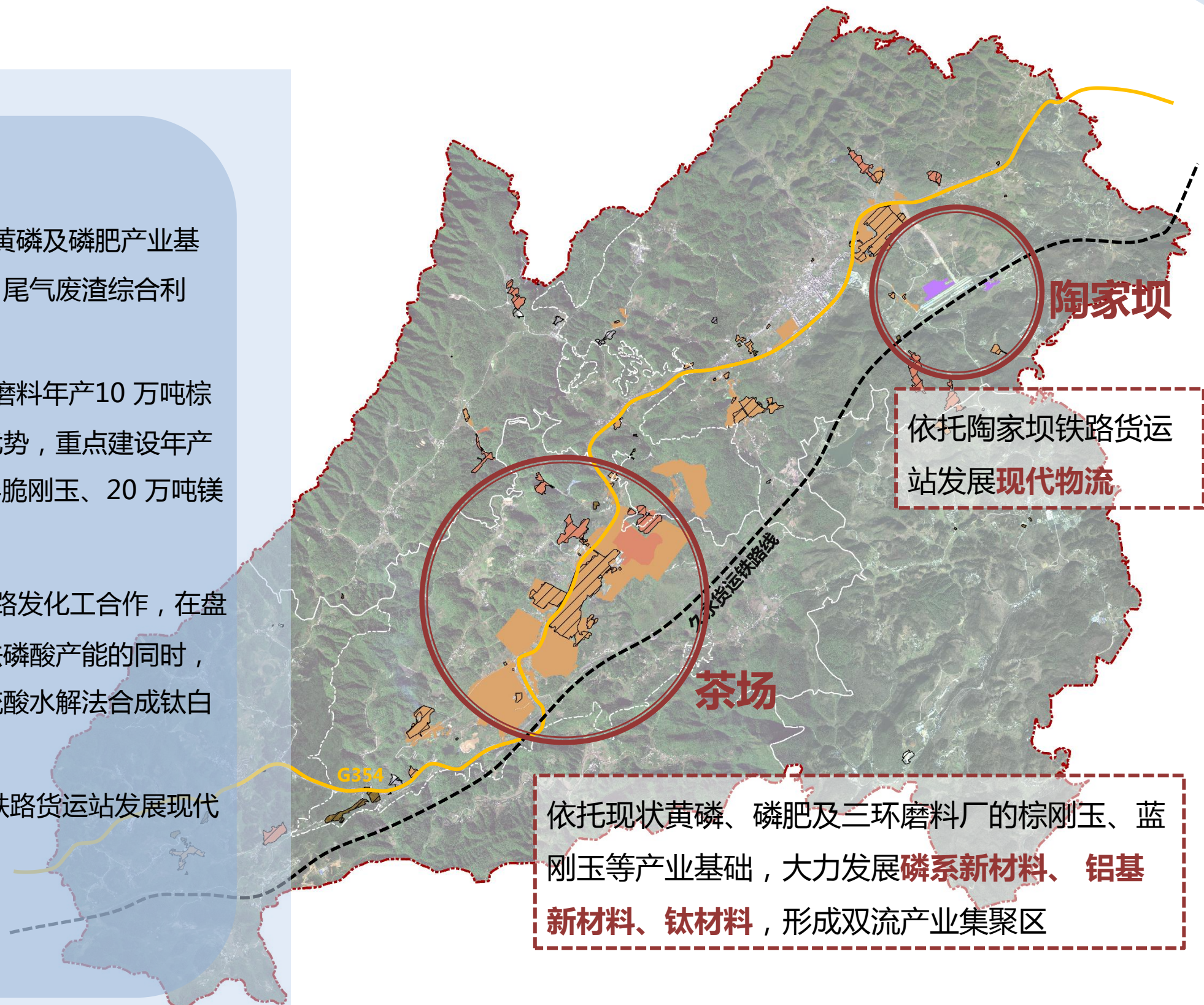


(3) 区域协作



(4) 产业布局

- ◆ **磷系新材料**：依托现有黄磷及磷肥产业基础，重点发展黄磷后加工、尾气废渣综合利用、磷硫钛循环经济产业。
- ◆ **铝基新材料**：依托三环磨料年产10万吨棕刚玉产能、技术、市场等优势，重点建设年产10万吨蓝刚玉、10万吨半脆刚玉、20万吨镁铝复合刚玉等项目。
- ◆ **钛材料**：依托胜威凯洋与路发化工合作，在盘活路发化工硫酸产能与湿法磷酸产能的同时，胜威凯洋引入钛铁粉采用硫酸水解法合成钛白粉。
- ◆ **现代物流**：陶家坝依托铁路货运站发展现代物流



(1) 现状旅游资源

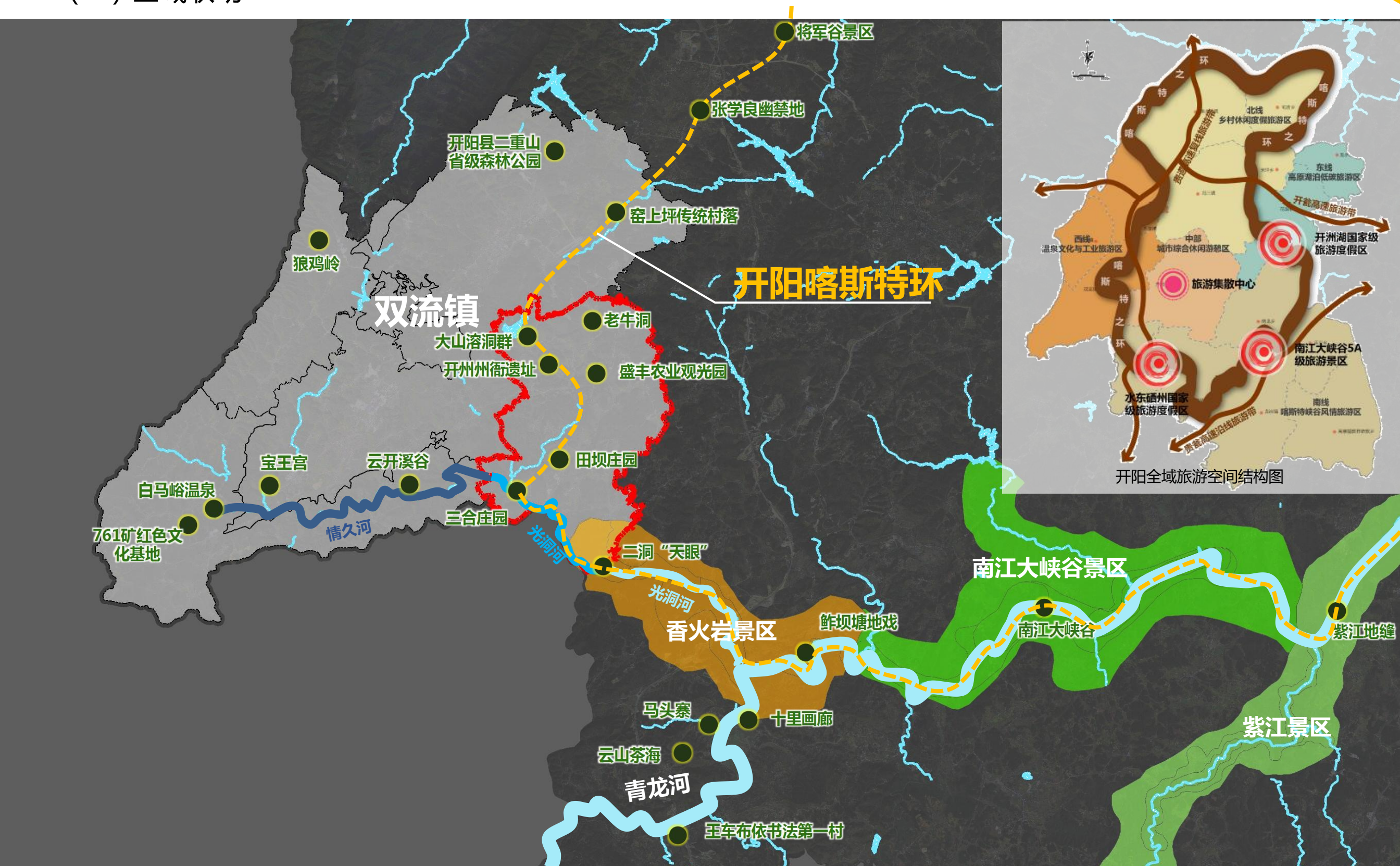
双流镇除了已发展成熟的白马峪温泉、田坝庄园等景点外，也有大批还未被开发的优质旅游资源，如情久河、光洞河沿岸、开阳县二重山森林公园等。



产业规划

旅游兴镇

(2) 区域联动



双永村

依托**二重山森林公园**和**鹿角坝水库**
打造森林休闲氧吧，依
托谷撒河和田野打造滨
水富美乡村，建设成为
贵阳市郊野城乡融合发
展典范村

三合村

依托村内众多旅游资源，
以**居家农舍避暑**
为特色，以集“观光体
验、休闲娱乐、康养度
假”于一体的
生态康养旅游特色村

用沙村

围绕**贵阳最高**
峰狼鸡岭，打
造山地运动休闲目
的地

白马村

通过打造富硒的温泉养生度
假胜地，工矿风三线建设
博物馆，浪漫的滨水乡村
景观带“水美之乡”三张
名片，建设成为贵阳市近郊特
色乡村休闲旅游目的地